

**UCHWAŁA Nr VI/44/19**  
**RADY MIEJSKIEJ W KOWALEWIE POMORSKIM**  
**z dnia 27 marca 2019 roku**

**w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie podjęcia dalszych działań w postępowaniu  
w sprawie uchwalenia Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (T.j.Dz.U.2019r. poz.506) oraz art. 9 ust. 2 i art.13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji dotyczącej podjęcia dalszych działań w postępowaniu w sprawie uchwalenia Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*D.Pilarska-Mądry*

  
PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ  
Jana Czupowski

## UZASADNIENIE

\_\_\_\_\_ w dniu 01 lutego 2019r wnieśli do Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim petycję w przedmiocie podjęcia dalszych działań w postępowaniu w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Wnoszący petycję wskazali iż opóźnienie w załatwieniu sprawy jawi się jako rażące naruszenie zasad postępowania, gdyż zgodnie z art. 12§1 k.p.a organy administracji publicznej powinny działać w sprawie wnikliwie i szybko, posługując się możliwie najprostszymi środkami prowadzącymi do jej załatwienia. Wg wnoszących petycję nie ma logicznego wytłumaczenia długości przedmiotowego postępowania i dotychczasowej opieszałości organów. Szybkie załatwienie niniejszej sprawy leżeć będzie bowiem zarówno w interesie wnoszących petycję, jak i w interesie publicznym. Opieszałość Organów i niezwykle długi czas niniejszego postępowania bezpośrednio przekładają się na sytuację \_\_\_\_\_ i jej możliwości dalszego rozwoju. W świetle przywołanych okoliczności, niemożność finalizacji transakcji zakupu nieruchomości oznaczonej numerami ewidencyjnymi działek 245/5 i 245/8, będzie miała bezpośredni wpływ na stopień wywiązania się RP z jej zobowiązań międzynarodowych. Szybkie zakończenie sprawy poprzez uchwalenie projektu MPZP bezsprzecznie leży więc w interesie publicznym.

**Przedmiotową petycję szczegółowo badała Komisja Skarg, Wniosków i Petycji analizując dokumenty w sprawie.**

Tryb postępowania w sprawie projektowania i uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie jest określony przepisami kodeksu postępowania administracyjnego, lecz ustawą normującą materię należącą do planowania i zagospodarowania przestrzennego tj. ustawą z dnia z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ( t.j. Dz.U z 2018r poz. 1945 z późn. zmianami). Nie mamy tu więc do czynienia z załatwieniem sprawy administracyjnej po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego w rozumieniu kodeksu postępowania administracyjnego. Stanowisko to potwierdziła Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 17 czerwca 2004r OSK 215/04. Przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zawierają regulacje dotyczące zasad kształtowania polityki przestrzennej przez jednostki samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej. Ustawodawca wskazał odrębny przedmiot regulacji ustawowej, normującej zakres i sposób postępowania w sprawach przeznaczenia terenów na określone cele wraz z ustaleniami zasad i zagospodarowania i zabudowy. Tym samym wyznaczył ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym charakter proceduralny , określając w ten sposób szczegółowe zasady i tryb opracowania aktów planistycznych. Przestrzeganie tych zasad stanowi o ważności studium i planu przestrzennego. Wymagana kolejność opracowania aktów planowania gminnego nie jest przypadkowa, a jej celowość jest uzasadniona. Każde naruszenie zasad sporządzania tych dokumentów, a także istotne naruszenie trybu ich sporządzania oraz naruszenie właściwości organów w tym zakresie powoduje nieważność uchwały organów gminy. O nieważności tej uchwały w części lub całości orzeka wojewoda jako organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od daty otrzymania uchwały.

W doktrynie ukształtował się pogląd ,że tryb załatwiania indywidualnych spraw administracyjnych przed organami administracyjnymi w formie decyzji administracyjnej określany jest mianem jurysdykcyjnego postępowania administracyjnego. Do tego postępowania nie zalicza się więc procedur uwarunkowanych obowiązkiem przestrzegania prawa przez organy administracji m.in. procedur planistycznych. Uchwalone akty planistyczne nie zawierają elementów charakterystycznych dla decyzji administracyjnej.

Są one opracowywane dla ogółu społeczności lokalnej i nie ma w nich indywidualnie wskazanego adresata, a także indywidualnie określonych praw czy obowiązków. Plan miejscowy jest podstawowym narzędziem regulacji zagospodarowania przestrzennego. Zawiera przepisy powszechnie obowiązujące w zakresie przeznaczenia terenu, zagospodarowania i warunków zabudowy, stanowiące bezpośrednią podstawę do wydawania decyzji budowlanych. Ustalenia planu miejscowego powinny być na tyle precyzyjne i szczegółowe, aby można na ich podstawie :

- 1) sporządzić projekt budowlany ;
- 2) zagwarantować, przy wydawaniu decyzji administracyjnych, realizację ustawowych zadań w zakresie ładu przestrzennego, ochrony środowiska i innych.

Tak więc skutki prawne uchwalenia planu miejscowego są znaczące zarówno dla gminy, jak i właścicieli nieruchomości i inwestorów. Z treści art. 1 ust.3 ustawy cytowanej na wstępie wynika obowiązek wyważenia interesu publicznego i interesu prywatnego przy ustalaniu przeznaczenia terenu lub sposobu zagospodarowania i korzystania z terenu. „Ustalając przeznaczenie terenu lub określając potencjalny sposób zagospodarowania i korzystania z terenu, organ waży interes publiczny i interesy prywatne, w tym zgłaszane w postaci wniosków i uwag, zmierzające do ochrony istniejącego stanu zagospodarowania terenu, jak i zmian w zakresie jego zagospodarowania, a także analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne”.

Na Komisjach Rady Miejskiej, które odbyły się w miesiącu styczniu 2019 roku Radni zapoznali się zarówno z przedstawionym projektem mpzp, wniesionymi uwagami przez mieszkańców oraz uzasadnieniem do przedstawionego rozstrzygnięcia z dnia 02 listopada 2018r.

Radni uznali za konieczne dokonanie zmian w przedstawionym do uchwalenia projekcie planu miejscowego w zakresie m.in. :

- wprowadzenia zakazów związanych ze składowaniem i przetwarzaniem odpadów, spalarni itp.
- zmianą wysokości zabudowy

łącznie z koniecznością ponowienia procedury planistycznej w niezbędnym zakresie .

**Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po zapoznaniu się z petycją oraz dokumentacją dotyczącą sprawy, wniosła o nieuwzględnienie petycji.**

**Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim podzieliła argumentacje Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.** Z analizy przedstawionej dokumentacji wynika, że nie można stawiać zarzutów naruszenia prawa w sprawie będącej przedmiotem petycji. Podejmowane działania odpowiadają regulacjom zawartym w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym a zatem nie naruszają przepisów prawa.

B.Rymanowska

PRZEBIEG PROCESU  
RADA MIEJSKA  
Jerzy Orłowski