

UCHWAŁA Nr XVI/126/20
RADY MIEJSKIEJ W KOWALEWIE POMORSKIM
z dnia 27 lutego 2020 roku

w sprawie rozstrzygnięcia o sposobie rozpatrzenia uwag wniesionych do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obszaru wsi Wielkie Rychnowo w gminie Kowalewo Pomorskie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506; zm.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696 i poz. 1815), oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 293), uchwała się, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się uwagi złożonej w dniu 12 października 2018r. przez osobę fizyczną, do wyłożonego, do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obszaru wsi Wielkie Rychnowo w gminie Kowalewo Pomorskie dotyczącej wprowadzenia zieleni izolacyjnej także wzdłuż torów kolejowych. Wg wnoszącego uwagę na południe od analizowanego obszaru znajdują się budynki mieszkalne, które powinno się chronić przed nadmiernym hałasem, zanieczyszczeniami i zapachem. Zakład produkcyjny pracuje całą dobę a pociągi jeżdżą tylko kilka razy dziennie, więc wbrew opinii planisty to hałas emitowany przez hale produkcyjne jest znacznie bardziej uciążliwy.

§ 2. Stwierdza się , że uwaga o której mowa w § 1:

- 1) została wniesiona po pierwszym wyłożeniu projektu (od 28 sierpnia 2018r. do 27 września 2018r.) miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części wsi Wielkie Rychnowo w gminie Kowalewo Pomorskie (wersja pierwsza) i nie została uwzględniona w projekcie mpzp wersja druga (drugie wyłożenie od 15 kwietnia 2019r. do 21 maja 2019r) oraz w projekcie mpzp wersja trzecia (trzecie wyłożenie od 16 września 2019r. do 16 października 2019r)

§ 2. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kowalewa Pomorskiego.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

Jerzy Orłowski

UZASADNIENIE

Procedurę przeprowadzono zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 293) wraz ze strategiczną oceną oddziaływania na środowisko zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 283).

Do prac planistycznych nad sporządzeniem miejscowego planu przystąpiono uchwałą nr XXII/194/17 Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim z dnia 19 kwietnia 2017 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obszaru wsi Wielkie Rychnowo w gminie Kowalewo Pomorskie.

Burmistrz Miasta Kowalewa Pomorskiego zawiadomił poprzez obwieszczenie, które ukazało się w BIP Urzędu Miejskiego w Kowalewie Pomorskim, tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Kowalewie Pomorskim i tablicy ogłoszeń sołectwa Wielkie Rychnowo oraz ogłoszenie w prasie o podjęciu wyżej wymienionej Uchwały oraz poinformował o możliwości składania wniosków do projektu planu. Ponadto Burmistrz zawiadomił Organy i Instytucje, które będą opiniowały i uzgadniały projekt - o podjęciu wyżej wymienionej Uchwały. Wskazał termin składania wniosków – 21 dni od daty otrzymania zawiadomienia.

Projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko uzyskał wszystkie wymagane przepisami opinie i uzgodnienia.

Wobec powyższego obwieszczeniem Burmistrz zawiadomił o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Obwieszczenie ukazało się w BIP Urzędu Miejskiego w Kowalewie Pomorskim, tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Kowalewie Pomorskim i tablicy ogłoszeń sołectwa Wielkie Rychnowo oraz w prasie. W obwieszczeniu zawarto informacje szczegółowe na temat: wyłożenia projektu, dyskusji publicznej, składania uwag. Dopuszczono składanie uwag za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej.

Projekt ww. planu wyłożony był do publicznego wglądu w dniach w dniach od 28 sierpnia 2018 r. do 27 września 2018 r. w siedzibie Urzędu Miejskiego w Kowalewie Pomorskim. W dniu 11 września 2018 r. w Urzędzie Miejskim w Kowalewie Pomorskim, budynek przy ul. Św. Mikołaja 5, I piętro, sala posiedzeń pokój nr 1 o godz. 10.00 odbyła się publiczna dyskusja nad przyjętymi w ww. projekcie mpzp rozwiązaniami w trakcie, której sporządzono wymagany przepisami protokół. Dnia 12 października 2018 r. minął termin składania uwag do ww. projektu.

Do projektu przedmiotowego planu złożono łącznie 493 uwagi, które mogły być podstawą do rozstrzygnięcia i ewentualnego dokonania zmian w przedstawionym do uchwalenia projekcie planu

miejscowego, w tym także w wyniku uwzględnienia uwag do projektu planu – czynności, o których mowa w art. 17, na podstawie art. 17 pkt. 12 i art. 19 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2020, poz. 293).

Rozstrzygnięciem Burmistrza Kowalewa Pomorskiego z dnia 02 listopada 2018r. uwagi nie zostały uwzględnione i projekt planu został przekazany Radzie Miejskiej w Kowalewie Pomorskim w celu uchwalenia.

Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim na posiedzeniu Komisji Oświaty, Kultury, Sportu i Zdrowia w dniu 16 stycznia 2019r, na posiedzeniu Komisji Budżetowej i Samorządu w dniu 18 stycznia 2019r., na wspólnym posiedzeniu Komisji Rozwoju Gospodarczego, Rolnictwa i Integracji Europejskiej z Komisją Infrastruktury i Drogownictwa w dniu 21 stycznia 2019r. oraz na wspólnym posiedzeniu Komisji Rewizyjnej z Komisją Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 28 stycznia 2019r. zdecydowała o konieczności dokonania zmian w zakresie wprowadzenia zakazów związanych ze składowaniem i przetwarzaniem odpadów, spalarni itp. oraz zmiany wysokości zabudowy oraz skierowano projekt do ponownych prac projektowych, w celu uwzględnienia zgłoszonych uwag.

Po dokonaniu zmian w projekcie planu (**który nie uwzględniał uwag złożonych po pierwszym wyłożeniu**), projekt mpzp wraz z prognozą oddziaływania na środowisko poddano ponownemu opiniowaniu w niezbędnym zakresie tj. Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Golubiu-Dobrzyniu, Państwowemu Wojewódzkim Inspektorowi Sanitarnemu w Bydgoszczy oraz Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Bydgoszczy.

Uzyskano opinie pozytywne. Wobec powyższego obwieszczeniem Burmistrz zawiadomił o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Obwieszczenie ukazało się w BIP Urzędu Miejskiego w Kowalewie Pomorskim, tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Kowalewie Pomorskim i tablicy ogłoszeń sołectwa Wielkie Rychnowo oraz w prasie. W obwieszczeniu zawarto informacje szczegółowe na temat: wyłożenia projektu, dyskusji publicznej, składania uwag. Dopuszczono składanie uwag za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej.

Projekt ww. planu **wyłożony był po raz drugi do publicznego wglądu** w dniach od 15 kwietnia 2019 r. do 21 maja 2019 r. w siedzibie Urzędu Miejskiego w Kowalewie Pomorskim.

W dniu 14 maja 2019 r. w Miejsko-Gminnym Ośrodku Kultury w Kowalewie Pomorskim, Plac Wolności 13, parter, sala widowiskowa o godz. 15.45 odbyła się publiczna dyskusja nad przyjętymi w ww. projekcie mpzp rozwiązaniami w trakcie, której sporządzono wymagany przepisami protokół. Dnia 5 czerwca 2019 r. minął termin składania uwag do ww. projektu.

Do projektu przedmiotowego planu złożono łącznie 401 uwag, które mogły by być podstawą do rozstrzygnięcia i ewentualnego dokonania zmian w przedstawionym do uchwalenia projekcie planu

miejscowego, w tym także w wyniku uwzględnienia uwag do projektu planu – czynności, o których mowa w art. 17, na podstawie art. 17 pkt. 12 i art. 19 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2020, poz. 293).

Wszystkie uwagi zawierały tę samą treść dotyczącą „wyłączenia działek z możliwości prowadzenia na nich przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko oraz ograniczenia wysokości zabudowy do 10 m bez żadnych odstępstw”.

Burmistrz Kowalewa Pomorskiego Rozstrzygnięciem z dnia 24 czerwca 2019r. uwagi uwzględnił.

Po dokonaniu zmian w projekcie planu (**projekt nie uwzględnił uwagi o której mowa w uchwale, ale uwzględnił pozostałe uwagi z pierwszego i drugiego wyłożenia**), projekt mpzp wraz z prognozą oddziaływania na środowisko poddano ponownemu opiniowaniu w niezbędnym zakresie tj. Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Golubiu-Dobrzyniu, Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu w Bydgoszczy oraz Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Bydgoszczy.

Uzyskano opinie pozytywne. Wobec powyższego obwieszczeniem Burmistrz zawiadomił o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Obwieszczenie ukazało się w BIP Urzędu Miejskiego w Kowalewie Pomorskim, tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Kowalewie Pomorskim i tablicy ogłoszeń sołectwa Wielkie Rychnowo oraz w prasie. W obwieszczeniu zawarto informacje szczegółowe na temat: wyłożenia projektu, dyskusji publicznej, składania uwag. Dopuszczono składanie uwag za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej.

Projekt ww. planu został wyłożony po raz trzeci do publicznego wglądu po raz trzeci w dniach od 16 września 2019 r. do 16 października 2019 r. w siedzibie Urzędu Miejskiego w Kowalewie Pomorskim, w dniu 01 października 2019 r. w Urzędzie Miejskim w Kowalewie Pomorskim, ul. Konopnickiej 13, sala sesyjna, o godz. 15.45 odbyła się publiczna dyskusja nad przyjętymi w ww. projekcie mpzp rozwiązaniami w trakcie, której sporządzono wymagany przepisami protokół. Dnia 04 listopada 2019r. minął termin składania uwag do ww. projektu.

Wpłynęło 747 uwag, wszystkie uwagi wpłynęły w dniu 4 listopada 2019 r. z zachowaniem wyznaczonego terminu i wszystkie uwagi są jednakowej treści i wnoszą o „zmianę Projektu MPZP poprzez wykreślenie z niego zakazu lokalizacji inwestycji mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko oraz zmianę Projektu MPZP poprzez określenie maksymalnej wysokości zabudowy na 18 m, z wyłączeniem urządzeń wentylacji, przewodów kominowych i innych urządzeń technicznych”.

Biorąc pod uwagę, iż kwestionowane zapisy są wynikiem korzystnego rozstrzygnięcia Burmistrza Kowalewa Pomorskiego 401. uwag, które wpłynęły w terminie drugiego wyłożenia projektu do publicznego wglądu Burmistrz Kowalewa Pomorskiego nie uwzględnił uwag – Rozstrzygnięcie z dnia 20 listopada 2019r.

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 01 października 2013r. II SA/OI 647/13 zachodzi konieczność przedstawienia Radzie nieuwzględnionych uwag, które zostały zgłoszone podczas wszystkich wyłożeń planu. Złożona w dniu 12 października 2018 r. uwaga dotyczyła wprowadzenia zieleni izolacyjnej także wzdłuż torów kolejowych. Wg wnoszącego uwagę na południe od analizowanego obszaru znajdują się budynki mieszkalne, które powinno się chronić przed nadmiernym hałasem, zanieczyszczeniami i zapachem. Zakład produkcyjny pracuje całą dobę a pociągi jeżdżą tylko kilka razy dziennie, więc wbrew opinii planisty to hałas emitowany przez hale produkcyjne jest znacznie bardziej uciążliwy.

Rozstrzygnięciem Burmistrza Kowalewa Pomorskiego z dnia 02 listopada 2018r. uwaga nie została uwzględniona.

Wprowadzenie wnioskowanego zapisu jest nie zgodne z przepisami odrębnymi. Zgodnie z art. 53 ust. 2 Ustawy z dnia 28 marca 2003 roku o transporcie kolejowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 710; zm.: Dz. U. z 2018 r. poz. 2245 oraz z 2019 r. poz. 730, poz. 1214 i poz. 1979) budowle i budynki mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 10 m od granicy obszaru kolejowego, z tym, że odległość ta od osi skrajnego toru nie może być mniejsza niż 20 m. Ponadto zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie wymagań w zakresie odległości i warunków dopuszczających usytuowanie drzew i krzewów, elementów ochrony akustycznej i wykonywania robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowej, a także sposobu urządzania i utrzymania zasłon odśnieżnych oraz pasów przeciwpożarowych (Dz.U 2014r., poz. 1227) w brzmieniu obowiązującym w dacie rozstrzygnięcia „§ 1. Na gruntach położonych w sąsiedztwie linii kolejowej drzewa i krzewy mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 15 m od osi skrajnego toru kolejowego.

§ 4 ust. 1 i 3 roboty ziemne mogą być wykonywane w odległości nie mniejszej niż 4 m od granicy obszaru kolejowego, przy czym, zgodnie z ust 3 wykonywanie robót ziemnych w odległości od 4 do 20 m od granicy obszaru kolejowego powinno być każdorazowo uzgadniane z zarządcą infrastruktury kolejowej.”

Projekt uzyskał uzgodnienie w zakresie przyjętych rozwiązań dotyczących sąsiedztwa terenów kolejowych z PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. Biuro Nieruchomości i Geodezji Kolejowej Biuro Nieruchomości i Geodezji w Gdańsku.

Wprowadzona zmiana w Rozporządzeniu w zakresie dopuszczenia usytuowania drzew i krzewów w odległości nie mniejszej niż 6m od dolnej krawędzi nasypu albo górnej krawędzi przekopu albo od zewnętrznej krawędzi rowów bocznych nie skutkuje zmianą rozstrzygnięcia w zakresie wniesionej uwagi.

Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim podziela stanowisko organu wykonawczego co do nieuwzględnionej uwagi.

Inicjatorem wywołania uchwały jest Burmistrz Miasta Kowalewa Pomorskiego.