



*Analiza systemu
gospodarki odpadami komunalnymi
na terenie Gminy Kowalewo Pomorskie
w 2019 roku*

I. Wstęp

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Kowalewo Pomorskie. Analiza została sporządzona w celu realizacji obowiązków nałożonych na gminy przez obowiązujące w Polsce prawo w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi (art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

Ma ona zweryfikować możliwości techniczne i organizacyjne gminy w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania, a także potrzeb inwestycyjnych oraz kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Analiza powinna również dostarczyć informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie, a także ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a w szczególności zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów przeznaczonych do składowania, odbieranych z terenu gminy. Głównym celem analizy jest dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Analiza została przygotowana na podstawie sprawozdań złożonych przez podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Dokument sporządzono zgodnie z wytycznymi określonymi w art. 9tb w/w ustawy.

II. Zagadnienia ogólne

Gospodarka odpadami komunalnymi w 2019 r. na terenie gminy Kowalewo Pomorskie była kontynuacją przedsięwzięć i działań prowadzonych w latach ubiegłych, tj. od 1 lipca 2013 r., czyli od wdrożenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Systemem objęte są wszystkie nieruchomości położone na terenie miasta i wsi, zarówno te, na których zamieszkują mieszkańcy (objęte z mocy ustawy), jak i te, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (tzw. nieruchomości niezamieszkałe).

W 2019 r. usługi odbioru i zagospodarowania stałych odpadów komunalnych świadczyło Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych i Mieszkaniowych Ekosystem Sp. z o o z Wąbrzeźna, na podstawie umowy zawartej w grudniu 2016 r. na okres 3 lat (od 01.01.2017 r. do 31.12.2019 r.) Podwykonawcą w/w przedsiębiorstwa był miejscowy Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Kowalewie Pomorskim. W 2019 r. przeprowadzono kolejne

postępowanie przetargowe na wykonywanie usług w okresie od 01.01.2020 r. do 30.06.2020 r., zaś w I połowie 2020 r. wybrano wykonawcę na dalsze lata. Ponownie najkorzystniejszą ofertę złożyło PUKiM Ekosystem Sp. z o.o. z Wąbrzeźna. Aktualna umowa z w/w firmą obowiązuje od 1 lipca 2020 r. do 31 grudnia 2022 r.

Zmianie uległa forma rozliczenia za zrealizowane usługi. Zgodnie z obecnym stanem prawnym nie jest możliwa zapłata wykonawcy wynagrodzenia ryczałtowego. Kwota należna przedsiębiorcy zależy od ilości i rodzaju odebranych oraz zagospodarowanych w danym miesiącu odpadów poszczególnych frakcji.

Przedsiębiorca odbierał odpady zmieszane, szkło, tworzywa sztuczne, metale, papier i tekturę, odpady biodegradowalne oraz popiół u „źródła ich powstania”, tj. bezpośrednio z pojemników rozstawionych na posesjach, oznakowanych zgodnie z wymogami określonymi w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U. z 2019 r., poz. 2028). Do 31 grudnia 2019 r. na terenie nieruchomości w całej gminie Kowalewo Pom. Rozstawiono łącznie 11614 pojemników:

- 3295 pojemników na odpady zmieszane, w tym:

- 46 sztuk – 60 l
- 2183 sztuk – 120 l
- 914 sztuk – 240 l
- 152 sztuk – 1100 l

- 2868 pojemniki na tworzywa sztuczne, w tym:

- 13 sztuk – 120 l
- 2750 sztuk – 240 l
- 105 sztuk - 1100 l

- 2526 pojemników na szkło, w tym:

- 11 sztuk – 120 l
- 2460 sztuk – 240 l
- 55 sztuk – 1100 l

- 1144 pojemników na papier i tekturę, w tym:

- 559 sztuk – 120 l
- 543 sztuk – 240 l
- 42 sztuk – 1100 l

- 1307 pojemników na odpady ulegające biodegradacji, w tym:

- 975 sztuk – 120 l

- 305 sztuk – 240 l
 - 27 sztuk – 1100 l
- 474 pojemników na popiół

W 2019 r. mieszkańcy w dalszym ciągu korzystali z możliwości przekazania przedsiębiorcy odpadów wielkogabarytowych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego. Warunkiem odebrania w/w odpadów z nieruchomości było przekazanie wcześniejszego zgłoszenia do Urzędu Miejskiego.

W sezonie grzewczym mieszkańcy z terenu miasta prowadzili segregację popiołu do dodatkowych, szarych pojemników udostępnionych przez przedsiębiorcę. Natomiast na obszarach wiejskich popiół był odbierany wyłącznie z tych nieruchomości, których właściciele wyrazili chęć selektywnego zbierania tej frakcji odpadów.

W dn. 28 października 2019 r. Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kowalewo Pomorskie, która wprowadziła zakaz mieszania popiołu z innymi rodzajami odpadów komunalnych. W związku z powyższym przedsiębiorca wyposażył wszystkie nieruchomości, w których wytwarzany jest popiół w paleniskach domowych, w dodatkowe pojemniki.

III. Funkcjonowanie Punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych

Selektywnie zebrane odpady mieszkańcy mogli bezpłatnie oddać do punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, przy ul. Brodnickiej 1 w Kowalewie Pom., okazując dokument potwierdzający zamieszkanie na terenie gminy Kowalewo Pomorskie oraz potwierdzenie dokonania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za poprzedni miesiąc. W punkcie przyjmowane są następujące rodzaje odpadów:

- przeterminowane leki,
- zużyte baterie i akumulatory,
- chemikalia,
- meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- odzież i tekstylia
- popiół i żużel powstały w procesie spalania,
- odpady budowlane i rozbiórkowe,
- zużyte opony (w ilości 4 sztuk rocznie)
- odpady zielone, które ulegają biodegradacji
- selektywnie zebrane szkło, papier i tekturę, tworzywa sztuczne i metale.

PSZOK prowadzony był przez operatora – Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Kowalewie Pom. W 2019 r. punkt funkcjonował od poniedziałku do piątku w godzinach od 9:00 do 15:00 oraz dodatkowo w okresie od 01.05.2019 r. do 30.09.2019 r. w pierwszą i trzecią sobotę miesiąca w godz. od 9:00 do 14:00, natomiast w okresie od października do kwietnia wyłącznie w pierwszą sobotę miesiąca w godz. od 9:00 do 14:00

W 2019 r. mieszkańcy dostarczyli do PSZOK łącznie 103,331 Mg odpadów:

- zużyte opony – 6,840 Mg
- materiały izolacyjne – 6,640 Mg
- zmieszane odpady z budowy, remontu i demontażu – 49,550 Mg
- papier i tekturę – 0,500 Mg
- odzież – 2,100 Mg
- tekstylia – 0,095 Mg
- przeterminowane leki – 0,027 Mg
- zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne – 5,059 Mg
- tworzywa sztuczne – 0,770 Mg
- odpady ulegające biodegradacji – 9,980 Mg
- odpady wielkogabarytowe – 21,770 Mg

IV. Stawki opłat za odpady komunalne

Zgodnie z obowiązującym sposobem rozliczania, za wykonywane usługi właściciele nieruchomości zamieszkałych wnosili opłatę zależną od ilości osób zamieszkujących w danej posesji oraz sposobu zbierania odpadów, zaś właściciele firm i instytucji wpłacali stawkę wyliczoną w oparciu o ilość i pojemność posiadanych pojemników na odpady zmieszane oraz sposób zbierania nieczystości.

Stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od mieszkańców w 2019 r. kształtowały się następująco:

- nieruchomości zamieszkałe: 8 zł od każdej osoby zamieszkującej nieruchomość - w przypadku selektywnego zbierania odpadów oraz 20 zł od osoby, przy braku wypełnienia ustawowego obowiązku segregacji odpadów;

- nieruchomości niezamieszkałe:

Pojemność pojemnika na odpady zmieszane	Stawka opłaty za odpady segregowane	Stawka opłaty podwyższonej za brak segregacji
1100 l	160,00 zł	400,00 zł
240 l	36,00 zł	88,00 zł
120l	18,00 zł	44,00 zł
60l	9,00 zł	22,00 zł

Stawki te nie zostały zmienione od 01.03.2014 r.

Ponadto właściciele oraz użytkownicy nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe uiszczali na rzecz gminy roczną ryczałtową opłatę w wysokości 45,00 zł. W przypadku braku segregacji byli obciążani wyższą stawką w wysokości 110,00 zł.

Pobór opłat w drodze inkaso

Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim Uchwałą Nr XVIII/192/13 z dnia 14 czerwca 2013 r. wyznaczyła inkasentów opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W dniu 30 grudnia 2019 r. podjęto nową uchwałę w tej sprawie – Nr XIV/110/19. Pierwotnie było 12 inkasentów, natomiast na koniec 2019 r. – 19.

W 2019 roku wypłacono inkasentom kwotę w wysokości 34 362,00 zł, a od początku funkcjonowania systemu do 31.12.2019 r. gmina wydatkowała na ten cel 236 312,00 zł.

V. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

1. Możliwość przetwarzania odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

W dniu 06 września 2019 r. weszła w życie nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 19 lipca 2019 r. Jedną z kluczowych, wręcz rewolucyjnych zmian była zmiana ustawy o odpadach w zakresie zniesienia regionów gospodarki odpadami komunalnymi i zmiana definicji regionalnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych z tzw. RIPOK na instalacje komunalne.

Po nowelizacji przepisów dotychczasowe instalacje RIPOK funkcjonujące w Niedźwiedziu, tj. instalacja MBP i składowisko ujęte zostały na liście funkcjonujących instalacji komunalnych w województwie kujawsko-pomorskim prowadzonej przez Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Głównym celem powyższych zmian, jaki przyświecał ustawodawcy, było umożliwienie przekazywania odpadów do zagospodarowania w dowolnym zakładzie, instalacji w kraju, a nie jak to było do tej pory – tylko w obrębie danego regionu w województwie. Rezygnacja z regionalizacji w uzasadnieniu resortu środowiska miała zwiększyć konkurencyjność i umożliwić funkcjonowanie mniejszym instalacjom przetwarzającym odpady, które z założenia miały konkurować z dotychczasowymi RIPOKami.

W myśl obowiązującego prawa (art. 9e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) podmiot odbierający odpady komunalne jest zobowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości: selektywnie zebranych odpadów komunalnych, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania, a niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne - bezpośrednio do instalacji komunalnej. Ponadto dopuszcza się przekazywanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do termicznego przekształcania w sytuacji, gdy gmina prowadzi selektywne zbieranie odpadów zgodnie ze standardami określonymi w Rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów.

W 2019 r. cały strumień odpadów komunalnych odebranych przez PUKiM Ekosystem Sp. z o.o. był przekazany do Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Niedźwiedziu.

2. Przedsięwzięcia inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W 2018 r. Gmina Kowalewo Pomorskie zrealizowała inwestycję pn. „Rozbudowa, wyposażenie oraz podniesienie standardów technicznych i jakościowych PSZOK przy ul. Brodnickiej 1 w Kowalewie Pomorskim”. Koszt wykonanych robót budowlanych wyniósł 1.521.588,49 zł, natomiast wyposażenie budynku socjalno-biurowego z pomieszczeniem edukacyjnym – 37.100,00 zł. Operatorem punktu jest Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Kowalewie Pomorskim. W 2019 r. pracownicy Zakładu prowadzili w PSZOKu działania edukacyjne dla dzieci i młodzieży szkolnej z terenu gminy Kowalewo Pomorskie.

Realizacja kolejnych zadań inwestycyjnych dotyczących odpadów komunalnych na terenie gminy Kowalewo Pomorskie uzależniona będzie od bilansu finansowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i możliwości finansowych Gminy w powyższym zakresie.

VI. Bilans finansowy systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2019 r.

- Wysokość wpłat dokonanych przez mieszkańców z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w okresie od 01 stycznia 2019r.- do 31 grudnia 2019r.:
 - należność główna – **1 376 693,88 zł**
 - odsetki – **2 099,68 zł**
 - koszty (upomnienia, egzekucyjne, opłata prolongacyjna) – **8 528,38 zł**
- W wyżej wymienionym okresie wystawiono **799** upomnień na łączną kwotę **83 336,44 zł** (należność główna).
- W 2019 r. wystawiono **195** tytułów wykonawczych, które przekazano do Naczelnika Urzędu Skarbowego w celu wyegzekwowania zaległej kwoty.

Na dzień 31.12.2019 r. tytuły wykonawcze były wystawione na 299 osób (dłużników). Łączna kwota wynikająca z tytułów wykonawczych to **315 481,60 zł**, z czego US wyegzekwował **146 222,56 zł** co stanowi **46,35 %**, kwota **43 244,69 zł** wpłacona została osobiście przez dłużników, co stanowi **13,71%**.

- Stan zaległości na dzień 31 grudnia 2019 roku wynosił **142 202,35 zł**.
- Koszty obsługi systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2019 rok:
 - wynagrodzenia osobowe wraz z pochodnymi – **154 095,27 zł**
 - wynagrodzenia 13-stki – **11 818,96 zł**
 - inkaso – **34 362,00 zł**
 - zakup materiałów – **3 278,89 zł**
 - zakup energii – **3 418,18 zł**
 - likwidacja dzikich wysypisk – **747,50 zł**
 - obsługa PSZOK – **120 556,85 zł**
 - odbiór i zagospodarowanie odpadów – **1 068 888,96 zł**
 - wydatki związane z obsługą systemu – **3 527,25 zł**
 - koszty obsługi bankowej – **1 510,22 zł**
 - opłata pocztowa – **12 625,00 zł**
 - koszty usług telefonicznych – **428,02 zł**
 - koszty komornicze – **1 595,80 zł**
 - szkolenia pracowników – **1 755,85 zł**

RAZEM: 1 418 608,75 zł

W roku 2019 system gospodarowanie odpadami komunalnymi wykazuje stratę w wysokości **31 286,81 zł**.

VII. Liczba mieszkańców ujęta w gminnym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Według stanu zameldowania na dzień 31.12.2019 r. Gmina Kowalewo Pomorskie liczyła 11301 mieszkańców. W deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na koniec 2019 r. ujętych zostało 9755 osób.

Różnica wynika z faktu, iż znaczna część mieszkańców gminy ze względu na podjęcie nauki lub pracy zawodowej przebywa poza granicami gminy i w związku z tym, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponosi w miejscu czasowego pobytu.

W związku z zapowiedziami wzrostu stawek opłat za gospodarowanie odpadami, w 2019 r. coraz częściej odnotowywano przypadki celowego zaniżenia liczby osób zamieszkałych wykazywanych w składanych deklaracjach.

Istotnym problemem jest ograniczona możliwość ustalenia kwestii „zamieszkiwania” - w szczególności osób zamieszkujących czasowo, np. uczniów, studentów, osób pracujących za granicą, przebywających w delegacjach itd. Pomimo trudności, deklaracje weryfikowane są na bieżąco w oparciu o dane udostępniane przez instytucje, firmy oraz osoby prywatne. W 2019 roku łącznie wysłano 275 wezwań, z czego 96 dotyczyło złożenia wyjaśnień w sprawie zaniżenia liczby osób zamieszkujących poszczególne nieruchomości zlokalizowane na terenie gminy Kowalewo Pomorskie, 33 wezwania dotyczyły nieprawidłowej segregacji, natomiast pozostałych 145 wezwań skierowano do firm zlokalizowanych na terenie gminy, w związku ze zmianami legislacyjnymi.

VIII. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Do 30 czerwca 2013 r. właściciele nieruchomości zobowiązani byli do udokumentowania, w formie umowy, korzystania z usług wykonywanych przez przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie odbierania stałych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

W związku z tym, iż Gmina Kowalewo Pomorskie od 01 lipca 2013 r. objęła nowym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi zarówno nieruchomości zamieszkałe jak i niezamieszkałe, właściciele nieruchomości zostali zwolnieni z powyższego obowiązku.

Zapis o liczbie właścicieli, którzy nie zawarli umowy zgodnie z art. 6 ust. 1 nie dotyczy gminy Kowalewo Pomorskie, gdyż w myśl tego artykułu brak jest podmiotów zobowiązanych do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy.

W związku z tym Gmina nie podjęła działań polegających na zorganizowaniu zastępczego

odbierania odpadów na podstawie art. 6 ust. 6-12 ustawy.

IX. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy oraz osiągnięte poziomy

W poniżej zamieszczonej tabeli podano ilość odpadów komunalnych odebranych bezpośrednio z nieruchomości z terenu Kowalewo Pomorskie w 2019 r. z podziałem na kody odpadów [Mg*]

Kod odpadu	Rocznie
20 03 01 (niesegregowane zmieszane odpady komunalne)	1894,36
20 03 07 (odpady wielkogabarytowe)	37,10
20 01 02 (szkło)	268,22
20 01 39 (tworzywa sztuczne)	306,13
20 01 01 (papier i tektura)	76,64
20 02 01 (odpady ulegające biodegradacji)	531,10
ex 200199 (inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny – popioły z palenisk domowych)	239,70
200199 (inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny)	7,88
20 02 03 (inne odpady nieulegające biodegradacji)	152,60
20 01 36 (zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23, 20 01 35)	17,88
Razem	3531,61

*1 Mg (megagram) = jedna tona

Ilość odpadów przyjętych do PSZOK przedstawiono w dziale III.

Osiągnięte poziomy za 2019 r.

Na podstawie art. 3b ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązano gminy do osiągnięcia określonych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła, a także innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia

2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych określone zostały poziomy przewidziane do osiągnięcia w poszczególnych latach (tabele nr 1 i 2).

Tabela nr 1. Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła

	Wymagane poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia w %								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	10	12	14	16	18	20	30	40	50

Tabela nr 2. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych

	Wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami w %								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30	36	38	40	42	45	50	60	70

Poziomy osiągnięte przez gminę Kowalewo Pomorskie, wykazane w sprawozdaniu z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2019 kształtują się następująco:

- poziom recyklingu przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła: **47,32 %**
- poziom recyklingu przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych: **88,18 %**

Gminy mają również obowiązek ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. określono dopuszczalne poziomy masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. (tabela nr 3)

Tabela nr 3. Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, które gmina jest obowiązana osiągnąć w poszczególnych latach [%]

	2017	2018	2019	16 lipca 2020
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. [%]	45	40	<u>40</u>	35

Osiągnięty w przez Gminę Kowalewo Pom. poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych wynosi **2,36 %**

Niemniej jednak w dalszym ciągu istnieje obawa, że w kolejnych latach Gmina może mieć problem z uzyskaniem określonych poziomów (w szczególności poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła).

Efektywność selektywnej zbiórki odpadów na nieruchomościach wielolokalowych nadal jest niższa, niż na nieruchomościach jednorodzinnych. Pomimo dogodnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi do pojemników do selektywnej zbiórki ustawionych przy budynkach wielolokalowych wrzucane są odpady zmieszane oraz takie, które powinny być oddane do PSZOKu np.: odpady remontowe, gruz, opony, odzież, elementy mebli itd.

7. *Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.*

Ilość odpadów o kodzie 20 03 01 (zmieszane) poddane składowaniu lub innym niż składowanie procesom przetwarzania [Mg]

Kod odpadu	I półrocze	II półrocze	Rocznie
20 03 01 odpady zmieszane poddane składowaniu	0	0	0
20 03 01 odpady zmieszane poddane przetworzeniu	945,78	948,58	1894,36
Razem	945,78	948,58	1894,36

Odpady ulegające biodegradacji odebrane z nieruchomości w 2019 r. zostały w całości poddane procesom innym niż składowanie.

Ilość odpadów biodegradowalnych poddanych procesom innym niż składowanie [Mg]

Kod odpadu	Ilość odpadów	Sposób zagospodarowania odpadów
20 02 01 odpady ulegające biodegradacji	531,10	Kompostowanie odpadów
20 01 01 opakowania z papieru i tektury	76,64	Mechaniczno-biologiczne przetworzenie
Razem	607,74	

Warunkiem utrzymania korzystnego trendu ograniczania składowania odpadów ulegających biodegradacji jest przetwarzanie całego strumienia frakcji odpadów zmieszanych < 80 mm oraz zwiększenie efektywności wydzielania składników biodegradowalnych z frakcji > 80 mm do recyklingu.

Na podstawie informacji uzyskanych z instalacji w Niedźwiedziu wynika, że ze strumienia odpadów zmieszanych pochodzących z terenu gminy Kowalewo Pomorskie w 2019 r. wytworzono 1233,70 Mg stabilizatu oraz 110,12 Mg balastu, który zdeponowano na składowisku.

8. Podsumowanie

Obecnie funkcjonujący system gospodarowania odpadami zapewnia kompleksową obsługę wszystkich mieszkańców gminy Kowalewo Pomorskie oraz właścicieli nieruchomości niezamieszkałych. Działania podejmowane przez samorząd przy ścisłej współpracy z podmiotem odbierającym odpady komunalne przynoszą efekty w postaci wysokiej jakości świadczonych usług, a także uzyskania zadowalających poziomów recyklingu odpadów. Niemniej jednak koszty związane ze stworzeniem nowoczesnego, sprawnie funkcjonującego systemu, z roku na rok rosną

Dokonując analizy systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Kowalewo Pomorskie za 2019 r. pod kątem finansowym, szczególną uwagę należy zwrócić na powstały deficyt w opłacie za odpady komunalne, tj. brak pokrycia kosztów systemu z opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości. Znaczny wzrost ceny wykonywanych usług przez przedsiębiorcę odbierającego i zagospodarowującego odpady komunalne oraz związany z tym wzrost miesięcznego wynagrodzenia dla przedsiębiorstwa Ekosystem z Wąbrzeźna, wiąże się z koniecznością zwiększenia stawek opłat za odpady komunalne dla mieszkańców w latach następnych.

Nowelizacja ustawy z dnia 6 września 2019 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadziła istotne dla gmin zmiany pod kątem finansowym, m.in. w art. 6k ust. 2a pkt 5 określono maksymalne stawki opłat za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych. Maksymalna stawka miesięcznej opłaty za odpady za pojemnik o pojemności 1100 l przy selektywnej zbiórce nie może przekroczyć kwoty 58,20 zł. Za pojemniki o większej lub mniejszej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Wprowadzenie ustawowych ograniczeń z pewnością jeszcze pogłębi istniejący deficyt w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Przy braku zmian legislacyjnych w powyższym zakresie, należałoby rozważyć zasadność i celowość utrzymania w systemie gminnym nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne. Rodzi to jednak poważne obawy, czy odpady te nie będą przewożone do nieruchomości zamieszkałych, a tym samym wysokie koszty odbioru i zagospodarowania odpadów utrzymają się.

Sporządziły:
A. Dalke
Ż. Kubiak

BURMISTRZ

/-/

Jacek Żurawski