

PROTOKÓŁ KONTROLI

Na podstawie art. 86 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 919 ze zm.) – zwana dalej także „UTD” lub „ustawą o transporcie drogowym”

Nr protokołu : WITD.DI.P.II0070/03/21-KN		Data rozpoczęcia kontroli: 14.09.2021 r. Data zakończenia kontroli: 28.09.2021 r.
Nazwa organu kontrolującego: Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego		Adres: ul. Hetmańska 28 85-039 Bydgoszcz
Imię i nazwisko kontrolującego: Jarosław Hołda – Kierownik Oddziału Kontroli w Przedsiębiorstwach i Nadzoru nad Wydawaniem Uprawnień w przewozie drogowym, Anna Kucicka-Szyperska – młodszy inspektor transportu drogowego		
Nazwa jednostki kontrolowanej: Urząd Miejski w Kowalewie Pomorskim Kierownik jednostki kontrolowanej: Jacek Żurawski – Burmistrz Miasta Kowalewo Pomorskie		Adres: ul. Konopnickiej 13 87-410 Kowalewo Pomorskie
REGON: 000528907		Telefon, fax: (56) 684-10-24; (56) 684-10-71
NIP: 8781000328		Okres objęty kontrolą: 2018 - 2020 r.
Rodzaj kontroli* ¹⁾ : planowa		
Obszar administracyjny jednostki kontrolowanej: gmina Kowalewo Pomorskie		
Liczba udzielonych zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego: nie dotyczy		
osób:		rzeczy:
Liczba udzielonych licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób:		
samochodem osobowym: nie dotyczy	pojazdem samochodowym przeznaczonym konstrukcyjnie do przewozu powyżej 7 i nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą: nie dotyczy	taksówką: 4
Liczba udzielonych licencji na wykonywanie transportu drogowego w zakresie pośrednictwa przy przewozie rzeczy: nie dotyczy		
Liczba udzielonych licencji na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie: nie dotyczy		
krajowego transportu drogowego osób:		krajowego transportu drogowego rzeczy:
Liczba wydanych zezwoleń na wykonywanie przewozów:		
regularnych: 0		regularnych specjalnych: 0
Liczba wydanych zaświadczeń na krajowy niezarobkowy przewóz drogowy: nie dotyczy		
osób:		rzeczy:
Zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego: nie dotyczy		
	osób	rzeczy
udzielone zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:		
wydane wypisy z zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:		
wydane wtórniki zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:		
odmowa udzielenia zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:		
zmiana zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:		
zawieszenie zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:		
cofnięcie zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:		

przenoszenie uprawnień wynikających z zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:

Licencje na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób:

	samochodem osobowym: nie dotyczy	pojazdem samochodowym przeznaczonym konstrukcyjnie do przewozu powyżej 7 i nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą: nie dotyczy	taksówką:
udzielone licencje:			4
wydane wypisy z licencji:			0
wydane wtórniki licencji:			0
odmowa udzielenia licencji:			0
zmiana licencji:			1
cofnięcie licencji:			0
przenoszenie uprawnień wynikających z licencji:			0
wygaśnięcie licencji:			1

Licencje na wykonywanie transportu drogowego w zakresie pośrednictwa przy przewozie rzeczy: nie dotyczy

udzielone licencje:	
wydane wypisy z licencji:	
wydane wtórniki licencji:	
odmowa udzielenia licencji:	
zmiana licencji:	
cofnięcie licencji:	
przenoszenie uprawnień wynikających z licencji:	
wygaśnięcie licencji:	

Licencje na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie: nie dotyczy

	krajowego transportu drogowego osób:	krajowego transportu drogowego rzeczy:
wydane wypisy z licencji:		
wydane wtórniki licencji:		
zmiana licencji:		
cofnięcie licencji:		
przenoszenie uprawnień wynikających z licencji:		
wygaśnięcie licencji:		

Zezwolenia:

	w zakresie wykonywania krajowych przewozów regularnych	w zakresie wykonywania krajowych przewozów regularnych specjalnych
wydane zezwolenia:	0	0
wydane wypisy z zezwoleń:	0	0
wydane wtórniki zezwoleń:	0	0
przedłużenie ważności zezwoleń:	0	0

odmowa wydania zezwoleń:	0	0
zmiana wydanych zezwoleń:	0	0
wygaśnięcie zezwoleń:	0	0
cofnięcie zezwoleń:	0	0

Zaświadczenia na krajowy niezarobkowy przewóz drogowy – nie dotyczy

	osób	rzeczy
wydane zaświadczenia:		
wydane wypisy z zaświadczeń:		
wydane wtórniki zaświadczeń:		
odmowa wydania nowego zaświadczenia:		
zmiana wydanych zaświadczeń:		
stwierdzenie nieważności zaświadczenia:		

Działania jednostki kontrolowanej w zakresie nadzoru i kontroli przewoźników:

Przekazywanie w określonych terminach przez przewoźników danych do jednostki kontrolowanej dotyczących:

informacji i dokumentów potwierdzających spełnianie warunków określonych w zezwoleniu na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego, licencji, zezwoleniu, zaświadczeniu:	stosowanych taryf, cen, liczby przewiezionych osób czy mas ładunków:
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------

Nie przekazywano w trybie przepisu art. 83 ust. 1 UTD. Nie przekazywano w trybie przepisu art. 83 ust. 2 UTD.

terminowość przekazywania przez jednostkę kontrolowaną ministrowi właściwemu do spraw transportu informacji o wydanych zezwoleniach na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego, licencjach, zezwoleniach i zaświadczeniach:

Nie przekazywano w trybie przepisu art. 83 ust. 3 UTD.

działalność kontrolna jednostki kontrolowanej prowadzona w stosunku do przewoźników (zakres kontroli, realizacja planu kontroli, sporządzanie i przechowywanie materiałów pokontrolnych, wystąpienia pokontrolne i nadzór nad realizacją wydanych zaleceń, zastosowane sankcje):

Nadzorowana jednostka nie przeprowadzała w okresie objętym nadzorem kontroli w trybie przepisu art. 84 ustawy o transporcie drogowym.

Przebieg kontroli:

Niniejsza kontrola została przeprowadzona w oparciu o treść planu kontroli w ramach nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego, zatwierdzonego przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego dla Kujawsko - Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego (zwanego dalej KPWITD) na 2021 r. – kontrola planowa. Podstawę prawną czynności kontrolnych stanowił § 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 listopada 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i sposobu prowadzenia czynności związanych z nadzorem nad wydawaniem dokumentów w krajowym przewozie drogowym (Dz.U. z 2014r., poz. 1704), zwane dalej RCzN. Kontrola została przeprowadzona w oparciu o upoważnienie do jej przeprowadzenia Nr WITD-WI.057.3.2021/A.K./KN z dnia 24.08.2021 r. udzielone inspektorom przez KPWITD w oparciu o § 6 RCzN.

Przedmiotem postępowania sprawdzającego objęto następujące zagadnienia:

- zachowanie procedur, wskazanych w ustawie o transporcie drogowym oraz KPA przy udzielaniu uprawnień przewozowych,
- zasadność udzielonych uprawnień odpowiednio do wymogów merytorycznych określonych w przytoczonych regulacjach prawnych,
- wykonywanie obowiązków organów udzielających uprawnień przewozowych, w tym zakres i ilość przeprowadzonych kontroli, o których mowa w przepisie art. 84 UTD.

Mając na uwadze istniejący stan epidemii podjęto decyzję o przeprowadzeniu czynności w siedzibie KPWITD w Bydgoszczy. Komunikacja odbywała się korespondencyjnie oraz przy użyciu środków porozumiewania się na odległość, zaś uwierzytelnione kopie wymaganych dokumentów nadesłano drogą pocztową. Z uwagi na zagrożenie zakażeniem Sars Cov-2 odstąpiono także od dokonania wpisów w książce kontroli.

Kontrolą przeprowadzoną w okresie 14.09.2021 r. – 28.09.2021 r. objęto lata 2018 – 2020 r. W jednostce kontrolowanej sprawami z zakresu ustawy o transporcie drogowym zajmuje się Pani Edyta Jasińska – Kierownik Referatu Ochrony Środowiska i Ewidencji Gospodarczej Urzędu Miejskiego w Kowalewie Pomorskim. Ustaleń stanu faktycznego dokonano na podstawie pisemnych wyjaśnień udzielonych przez Burmistrza Miasta Kowalewo Pomorskie – Pana Jacka Żurawskiego, jak również przekazanych kopii akt spraw dotyczących udzielonych wnioskodawcom uprawnień. Do analizy przedłożono akta spraw dotyczących wskazanych poniżej przedsiębiorców:

(licencja Nr 1/2018 na wykonywanie krajowego

transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką),

- [redacted] (licencja Nr 2/2018 na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką),
- [redacted] (licencja Nr 3/2018 na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką),
- [redacted] (licencja Nr 1/2020 na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką).

Wnioski końcowe:

Urząd Miejski w Kowalewie Pomorskim jest w stanie zapewnić obsługę przedsiębiorców ubiegających się o wydanie uprawnień w transporcie drogowym. W latach 2018-2020 organ udzielił 4 licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką, dokonał 1 zmiany licencji oraz 1 stwierdzenia wygaśnięcia licencji w zakresie przewozu osób. Należy zauważyć, iż akta spraw, co do zasady, prowadzone są w sposób prawidłowy, a składane przez uprawnionych wnioski rozpatrywane bez zbędnej zwłoki, w terminie ustawowym. Przestrzegana jest zasada pisemności, a wszystkie wydane decyzje administracyjne zawierają w swej treści prawidłowe oznaczenie organu wydającego. Organ poprawnie nalicza opłaty z tytułu wydawania uprawnień transportowych, a pokwitowania wpłat dołączane są do poszczególnych teczek spraw. Postępowanie administracyjne inicjuje złożony przez przewoźnika wniosek. Do wniosku dołączane są wymagane dokumenty. Wnioski znajdujące się w aktach spraw przedłożonych do niniejszej kontroli zasadniczo zawierały komplet wymaganych dokumentów, choć w przypadku wniosku o udzielenie licencji złożonego przez [redacted] tut. organ nie dopatrywał się w aktach dokumentu potwierdzającego prawo do dysponowania pojazdem o nr rej. [redacted] przez ww. osobę (licencja Nr 2/2018 na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką). W trakcie podjętych czynności wyjaśniających ustalono, iż wnioskodawca przedstawił organowi do wglądu umowę leasingu pomiędzy wnioskodawcą, a firmą [redacted], potwierdzającą prawo do dysponowania wskazanym pojazdem (na powyższą okoliczność przedłożono notatkę służbową). W kontrolowanym okresie nadzorowana jednostka nie przeprowadzała kontroli w trybie przepisu art. 84 ustawy o transporcie drogowym, ani nie przekazywała ministrowi właściwemu ds. transportu informacji na temat wydanych licencji. Pożądanym jest zatem, ażeby jednostka wypełniała terminowo, obowiązki wskazane w art. 83 ust. 3 powołanej ustawy o transporcie drogowym w zakresie składania wymaganych informacji właściwemu ministrowi. W myśl wskazanego przepisu organ jest zobowiązany przedstawiać ministrowi właściwemu ds. transportu, co najmniej dwa razy w roku, w terminach do dnia 15 stycznia oraz do dnia 15 lipca każdego roku informacje dotyczące m.in. liczby i zakresu udzielonych licencji oraz zezwoleń, a także liczby wypisów z tych dokumentów. W jednostce kontrolowanej sprawy z zakresu ustawy o transporcie drogowym prowadzone są przez pracownika Referatu Ochrony Środowiska i Ewidencji Gospodarczej. Sprawami tymi zajmuje się Pani Edyta Jasińska – Kierownik Referatu OŚRiEG Urzędu Miejskiego w Kowalewie Pomorskim.

Stwierdzone nieprawidłowości:

Zgodnie z opisem powyżej. Nie stwierdzono nieprawidłowości skutkujących nieważnością wydanych decyzji administracyjnych.

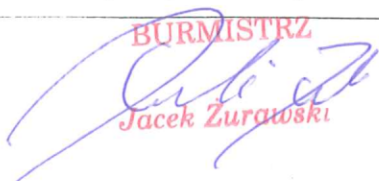
Zakończenie kontroli

Kontrolujący poinformował kierownika jednostki kontrolowanej lub osobę przez niego pisemnie upoważnioną o przysługującym prawie zgłoszenia na piśmie zastrzeżeń lub wyjaśnień dotyczących ustaleń zawartych w protokole, a także o prawie odmowy podpisania protokołu kontroli.

Zgodnie z § 12 ust. 3 i ust. 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 listopada 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i sposobu prowadzenia czynności związanych z nadzorem nad wydawaniem dokumentów w krajowym przewozie drogowym (Dz.U. z 2014 r., poz. 1704):

- kierownik jednostki kontrolowanej lub osoba przez niego pisemnie upoważniona może odmówić podpisania protokołu lub sprawozdania,
- kierownik jednostki kontrolowanej lub osoba przez niego pisemnie upoważniona może zgłosić na piśmie zastrzeżenia lub wyjaśnienia dotyczące ustaleń zawartych w protokole lub sprawozdaniu, w terminie 14 dni od dnia otrzymania protokołu lub sprawozdania.

Protokół sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach.


BURMISTRZ
Jacek Żurawski
.....
(podpis kierownika jednostki kontrolowanej^{*)*)})

KUJAWSKO-POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
TRANSPORTU DROGOWEGO
z up. 
Jarosław Hołda
Kierownik Oddziału
ds. Kontroli w Przedsiębiorstwach
.....
(podpis kierownika zespołu kontrolnego^{*)*)})

KUJAWSKO-POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
TRANSPORTU DROGOWEGO
z up. 
Inspektor Inspekcji Transportu Drogowego
Anna Kucicka - Szyperska
młodszy inspektor transportu drogowego
.....
(podpis kierownika zespołu kontrolnego^{*)*)})

^{*)} Wpisać odpowiednio planowa lub doraźna.

^{*)*)} Dotyczy protokołów sporządzonych w postaci papierowej. W przypadku dokumentów elektronicznych kopia oryginału jest tożsama z oryginałem.

^{*)*)*)} Czytelny podpis kierownika z podaniem imienia i nazwiska dla postaci papierowej.