

Uchwała Nr XXXII/99/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 grudnia 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XXXV/295/21 Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania stawki tej opłaty i ustalania stawki opłaty za pojemnik

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888) i § 143 w związku z § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U z 2016 r. poz. 283) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XXXV/295/21 Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania stawki tej opłaty i ustalania stawki opłaty za pojemnik, w części dotyczącej § 4 uchwały.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim podjęła w dniu 25 listopada 2021 r. uchwałę Nr XXXV/295/21 w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania stawki tej opłaty i ustalania stawki opłaty za pojemnik. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 6 grudnia 2021 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 29 grudnia 2021 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568 z późn. zm.), w związku z treścią § 4 zarządzenia Nr 4/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium i Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, pismami o sygn. RIO-KA-4010-XXXII-2/2021 z dnia 16 grudnia 2021 r. oraz RIO-KA-4010-XXXII-13/2021 z dnia 22 grudnia 2021 r., Przewodniczący Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim- Pan Jerzy Orłowski oraz Burmistrz Miasta Kowalewo Pomorskie - Pan Jacek Żurawski zostali zawiadomieni o terminie posiedzenia

Kolegium i poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie w terminie do dnia 27 grudnia 2021 r., a także o możliwości zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu. Burmistrz Miasta Kowalewo Pomorskie złożył pisemne wyjaśnienia oraz uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, uchwalając w § 2 Uchwały stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od osób zamieszkujących daną nieruchomość. W tymże paragrafie uchwalono również zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady. W kolejnym przepisie uchwały tj. § 3 ustalono miesięczną stawkę opłaty od nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy.

Jednocześnie w §4 ust. 1 uchwały Rada Miejska postanowiła, że „Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny, w wysokości 200,00 zł/rok. W ust. 2 tego przepisu zapisano, iż „Ustala się podwyższoną ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjnowypoczynkowe, w wysokości 400,00 zł/rok, w przypadku niedopełnienia obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych.”

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wskazuje, że uchwały organów stanowiących w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania stawki tej opłaty i ustalania stawki opłaty za pojemnik są aktami prawa miejscowego, czyli są to akty ogólne, o charakterze generalnym, odnoszące się do mieszkańców danej gminy i podmiotów funkcjonujących na jej terenie, regulujące w sposób bezpośredni ich prawa i obowiązki oraz kształtujące ich sytuację prawną. Jednocześnie zgodnie z § 143 w związku z § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U z 2016 r. poz. 283) przepisy uchwał aktów prawa miejscowego redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w uchwale Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim Nr XXXV/295/21 z dnia 25 listopada 2021 r. treść § 4 ust. 1 nie pozwala na określenie czego dotyczy ustalona stawka i tym samym nie odpowiada wymogom wskazanego wyżej przepisu rozporządzenia.

Ponadto Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, dokonując analizy treści całego § 4 badanej uchwały wnioskuje, że uchwalona w § 4 ust. 1 ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny w wysokości 200,00 zł, dotyczy nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, o której mowa w art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888). Ustalona przez Radę Miejską stawka przewyższa maksymalną stawkę wynikającą z art. 6j ust. 3b ww. ustawy, zgodnie z którym „w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi **nie wyższą** niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości

wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.” Według Obwieszczenia Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2020 r. przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2020 r. wyniósł 1919 zł.

Kolegium stwierdziło, że zapis §4 ust. 2 w brzmieniu: „*Ustala się podwyższoną ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjnowypoczynkowe, w wysokości 400,00 zł/rok, w przypadku niedopełnienia obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych*” również został podjęty z naruszeniem art. 6k ust. 3 w związku z art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Burmistrz Kowalewa Pomorskiego w wyjaśnieniach z dnia 27 grudnia 2021 r. zgodził się z powyższym stanowiskiem i poinformował, że projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik będzie procedowany na sesji Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim w dniu 27 stycznia 2022 r.

Uwzględniając powyższe ustalenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uznało, że wskazane naruszenie przepisów prawa ma charakter istotny i postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz