

Uchwała Nr 9/Kd/2022
Składu Orzekającego Nr 14
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 26 stycznia 2022 roku

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu w latach 2022-2035

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:

Aleksandra Kwiatkowska - *Członek Kolegium RIO*

Członkowie:

Robert Pawlicki - *Członek Kolegium RIO*

Edyta Nowek - *Członek Kolegium RIO*

opiniuje pozytywnie

prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Kowalewo Pomorskie w latach 2022-2035

Uzasadnienie

Na podstawie podjętej przez Radę Miejska w Kowalewie Pomorskim Uchwały Nr XXXVII/313/21 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kowalewo Pomorskie na lata 2022-2035 (dalej WPF) oraz Uchwały Nr XXXVII/314/21 w sprawie budżetu na rok 2022, Skład Orzekający dokonał oceny prawidłowości wykazanej kwoty długu w roku 2022 i w latach następnych.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że planowane na 2022 rok dochody wynoszą 53 409 635,60 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 70 081 962,47 zł. Planowany deficyt budżetowy w wysokości 16 672 326,87 zł sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2022-2035 W wykazanej w WPF prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku wyniesie 48 273 044,31 zł, tj. 90,4% planowanych na ten rok dochodów. Jako źródło spłaty długu w latach 2022-2023 zaplanowano nowo zaciągane zobowiązania, w roku 2024 – nowo zaciągane zobowiązania i planowaną na ten rok nadwyżkę budżetową a w latach następnych wskazano planowaną na te lata nadwyżkę budżetową.

W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje na bardzo wysoki poziom zadłużenia Jednostki w stosunku do planowanych dochodów, który w roku 2022 wynosi 90,4%, w roku 2023 – 95,3%; w roku 2024 – 91,9%, w roku 2025 – 87,3%, w latach następnych utrzymując tendencję spadkową.

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2022 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2021 r.*	11 365
Planowane dochody ogółem	53 409 636 zł
Planowane dochody własne	26 691 021 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2021	32 191 017 zł
Planowana kwota długu na koniec 2022 r.	48 273 044 zł
Planowany wzrost kwoty długu względem roku 2021	16 082 027 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	4 248 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	90,4%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	180,9%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	368 314 zł
* dane wg GUS	

Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927), ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki. Burmistrz Kowalewa Pomorskiego Zarządzeniem Nr145/201 z dnia 22 grudnia 2021 r. dokonał wyboru długości

okresu stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 i przyjął okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Skład Orzekający mając na uwadze brzmienie art. 15 zob ustawy z dnia 2 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U z 2020 r, poz. 1842) na dzień podjęcia uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2022-2035 ustalił, że wskaźnik wyznaczający maksymalny poziom spłat zadłużenia o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych został zachowany w całym okresie objętym Prognozą.

Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że w uchwalonej Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kowalewo Pomorskie zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku, które w roku 2022 wynoszą 1 527 000,00 zł, w roku 2023 – 1 000 000,00 zł, w roku 2024 – 500 000,00 zł, w latach 2025- 2035 - 210 000,00 zł. W tym miejscu należy wskazać, że w latach poprzednich Gmina osiągała znacznie niższe dochody z wyżej wymienionego tytułu tj. w roku 2019 – 77 905,98 zł, w roku 2020 – 177 134,30 zł. a w roku 2021, przy planie 450 000,00 zł. na koniec III kwartału osiągnęła kwotę 176 333,75 zł. Osiągnięcie zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku ma bezpośredni wpływ na spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, nie mogą one stanowić tylko środków dla zrównoważenia budżetu lub osiągnięcia korzystniejszego wskaźnika zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Aleksandra Kwiatkowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy