

UCHWAŁA NR XLII/353/22
RADY MIEJSKIEJ W KOWALEWIE POMORSKIM
z dnia 28 kwietnia 2022 r.

w sprawie: rozpatrzenia skargi z dnia 2 marca 2022 r. na działalność Burmistrza Miasta Kowalewo Pomorskie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (T.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735; zm.: Dz. U. z 2020 r. poz. 2320 oraz z 2021 r. poz. 1491 i poz. 2052), uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę mieszkańców Miasta i Gminy Kowalewo Pomorskie z dnia 2 marca 2022 r. na działalność Burmistrza Miasta Kowalewo Pomorskie za zasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu uchwały, stanowiącej jej integralną część.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej.

§ 3. Uchwała wchodzi z życie z dniem podjęcia.

M.Radko

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
Jerzy Orłowski

UZASADNIENIE

W dniu 2 marca 2022 roku do Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim wpłynęła skarga mieszkańców Miasta i Gminy Kowalewo Pomorskie na działalność Burmistrza Miasta Kowalewo Pomorskie.

Jak wynika z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (T.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735; zm.: Dz. U. z 2020 r. poz. 2320 oraz z 2021 r. poz. 1491 i poz. 2052) organem właściwym do rozpatrzenia niniejszej skargi jest rada gminy.

Mając powyższe na uwadze Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim przystąpiła do rozpoznania przedmiotowej skargi. Przewodniczący Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim pismem z dnia 4 marca 2022 r. przedmiotową skargę przekazał do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu zajęcia stanowiska. Pismem z dnia 4 marca 2022 roku Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji treść skargi przekazał Radcy Prawnemu Urzędu Miejskiego

w Kowalewie Pomorskim celem uzyskania opinii prawnej co do procedury rozpatrzenia skargi, oraz Burmistrzowi Miasta celem zajęcia stanowiska w sprawie będącej przedmiotem skargi umożliwiającego zajęcie stanowiska przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Burmistrz Miasta Kowalewo Pomorskie pismem z dnia 14 kwietnia 2022 r. złożył do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji stosowne wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie. Komisja w oparciu o analizę przeprowadzoną na podstawie dostępnych dokumentów, wyjaśnień i aktualnie obowiązujących przepisów w materii objętej skargą sformułowała wniosek o uznanie skargi za zasadną.

Podniesione w skardze zarzuty związane są z zaniechaniem i nienależytym wykonywaniem zadań w zakresie zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie miasta i gminy Kowalewo Pomorskie.

Skarga uznana zostaje jako zasadna, ze względu na to, iż faktycznie w okresie do 22 lutego br. pojawiał się problem brudnej wody. Poniżej zamieszczone są wyjaśnienia przyczyn zaistniałej sytuacji i odniesienie do zarzutów zawartych w skardze.

Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o. o. w Kowalewie Pomorskim od chwili przejęcia zadania do chwili obecnej jest przygotowany do administrowania siecią wodociągową i kanalizacyjną oraz obiektami z nimi związanymi. Dnia 9 listopada 2021 roku uzyskał stosowną decyzję zezwalającą na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Odnośnie wpisu do KRS, w dziale 3 rejestru przedsiębiorców zamieszcza się następujące dane: 1) przedmiot działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) - nie więcej niż dziesięć pozycji, w tym jeden przedmiot przeważającej działalności na poziomie podklasy, z tym, że w przypadku oddziałów przedsiębiorców zagranicznych, głównych oddziałów zagranicznych zakładów ubezpieczeń oraz głównych oddziałów zagranicznych zakładów reasekuracji, przedmiot działalności i przedmiot przeważającej działalności określa się dla oddziału;(...). Ponadto z zapisów w umowie spółki wynika, że ZGKiM posiada wpisy dotyczące poboru, uzdatniania i dostarczania wody oraz odprowadzania i oczyszczania ścieków, natomiast zgodnie z wyżej cytowanym art. w KRS nie można zamieścić więcej niż 10 pozycji (spółka w umowie posiada 57 pozycji). Ponadto Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w dniu 20 stycznia br. wydał dla ZGKiM w Kowalewie Pomorskim decyzję zatwierdzającą ceny i stawki dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków na terenie Gminy Kowalewo Pomorskie na okres 18 miesięcy.

W części miejscowości Pluskowęsy, Piątkowo i Frydrychowo oraz w mieście Kowalewo Pomorskie tj. przy ul.: Kościuszki, Konopnickiej, Szkolnej, częściowo Batalionów Chłopskich, Toruńskiej i Fosie Jagiellońskiej faktycznie do 22 lutego br. woda była okresami brudna. Jednak powodem tego nie była nieudolność zarządzania czy też niewiedza pracowników tylko niekontrolowane wypływy wody w różnych miejscach na sieci wodociągowej. Pracownicy zajmujący się obsługą stacji uzdatniania wody i sieci od października 2021 r. przechodzili szkolenia na różnych hydroforniach w sąsiednich gminach. Ponadto po przejęciu administrowania siecią wodociągową, wieloletni operatorzy hydroforni z zaprzyjaźnionych gmin wspierali i wspierają ZGKiM wiedzą oraz doświadczeniem.

Okresowo, w zależności od potrzeb była i cały czas pobierana jest woda do badania. Niezależne laboratorium, posiadające stosowne akredytacje w zakresie poboru i badania próbek wody do spożycia, pobiera wodę i poddaje ją analizie. Woda spełnia wymagania rozporządzenia w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi pod względem mikrobiologicznym. Pojedyncze przypadki przekroczenia parametrów fizykochemicznych nie są jednoznaczne, ponieważ woda wychodząca z hydroforni nie budzi zastrzeżeń. Natomiast wszelkie incydenty powodujące pogorszenie jej jakości mają miejsce po drodze do odbiorcy.

Pojedyncze przypadki podwyższonego parametru mętności czy też manganu nie powodują żółto-brązowego zabarwienia wody i osadu. Jest to skutek zrywania narośniętych przez długi czas osadów wewnątrz rur. Uwalnianie ich następuje w chwili gwałtownych zmian ciśnienia w sieci. Jest to możliwe przez ingerencję w sieć wodociągową poprzez otwarcie hydrantu przeciwpożarowego przez nieuprawnione osoby, bądź też celowe zmiany kierunków przepływów przez zmianę ustawienia zasuw. Nie ma skutecznego sposobu zabezpieczenia tych hydrantów przed przypadkowym jak i celowym ich otwarciem. W związku z faktem, iż cała sieć wodociągowa na terenie Gminy Kowalewo Pomorskie spięta jest w opaskę, to jakkolwiek ingerencja w sieć powoduje uciążliwości dla odbiorców.

W kwestii informowania mieszkańców o przerwach lub ograniczeniach w dostawie wody należy stwierdzić, że informacje o planowanych wyłączeniach wody zamieszczane są niezwłocznie na stronie internetowej Urzędu, po otrzymaniu stosownej informacji od eksploatatora sieci. Jeśli tut. Urząd posiada wiedzę o wyłączeniu dostawy wody wysyła również wiadomości sms do mieszkańców danej ulicy lub miejscowości. O wyłączeniach wody informowani są również sołtysi. W momencie wystąpienia awarii mieszkańcy informowani są o wyłączeniu wody, o spadkach ciśnienia lub o pogorszeniu jakości wody, także na stronie www.kowalewopomorskie.pl.

Zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 roku w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2017 r. poz. 2294 z późn. zm.), wyniki przeprowadzonych w oparciu o zatwierdzony przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Golubiu – Dobrzyniu harmonogram badań, podawane są do publicznej wiadomości. Informacje o wynikach badań wody znajdują się na stronie internetowej www.kowalewopomorskie.pl w zakładce „Komunikaty wodno kanalizacyjne”. ZGKiM Sp. z o.o. dbając o dobro i bezpieczeństwo mieszkańców prowadzi kontrolę wewnętrzną parametrów fizykochemicznych i mikrobiologicznych wody do spożycia.

W sprawie przejęcia świadczenia usług dostarczania wody i odprowadzania ścieków przez Spółkę należy stwierdzić, że Zakład Usług Wodnych w Ostrowitem, wystawiając mieszkańcom w roku 2021 faktury za dostarczanie wody oraz odprowadzanie ścieków zamieszczał informację na przedmiotowych fakturach o treści „Niniejszym informujemy, że od dnia 1 stycznia 2022 r. obowiązki wynikające z zawartej umowy o zাপatrzeniu w wodę i odprowadzaniu ścieków przejmuje Gmina Kowalewo Pomorskie. Szczegółowych informacji udzieli Urząd Gminy Kowalewo

Pomorskie”. Burmistrz informował mieszkańców o nowym administratorze sieci wod.-kan. na zebraniach wiejskich, komisjach oraz sesjach Rady Miejskiej. Również w raporcie o stanie Gminy Kowalewo Pomorskie za rok 2020 zawarta była informacja, iż z dniem 1 stycznia 2022 roku planowane jest przekazanie obsługi sieci wod.-kan. do ZGKiM w Kowalewie Pomorskim.

Odpowiadając na zarzut braku zatrudnienia wykwalifikowanych pracowników ZGKiM w Kowalewie Pomorskim należy wskazać, że Burmistrz nie wykonuje czynności z zakresu prawa pracy wobec pracowników Spółki ZGKiM w Kowalewie Pomorskim, w tym nie zatrudnia oraz nie dokonuje szkoleń pracowników spółki. Odpowiedzialność za prace pracowników oraz funkcjonowanie spółki ponosi jej Prezes. Z wyjaśnień otrzymanych od Prezesa ZGKiM wynika, że wszystkie trzy stacje uzdatniania wody prowadzone są przez te same osoby. Nie ma problemów z jakością wody z ujęć Mariany i Wielka Łąka, więc powodów brudnej wody nie należy szukać w braku kompetencji osób obsługujących te urządzenia. Przed przystąpieniem do pracy, pracownik odpowiedzialny za obsługę telefonu alarmowego został przeszkolony w zakresie przyjmowania zgłoszeń.

Co do stanu technicznego urządzeń w ramach kontroli zarządczej na przełomie 2019 r. i 2020 r. oraz w 2020 r. w ZUW z/s w Ostrowitem odbyła się kontrola zarządcza w zakresie dbałości o należyty stan techniczny i estetyczny obiektów i urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych, tj. Stacji Uzdatniania Wody w Marianach, Wielkiej Łące i w Piątkowie oraz Oczyszczalni ścieków w Wielkiej Łące, Piątkowie, Kowalewie Pomorskim. W związku z prowadzonymi kontrolami wydano dla ZUW z/s w Ostrowitem zalecenia dot. wykonania w ramach eksploatacji sieci wod.-kan., prac eksploatacyjnych oraz estetycznych. Ponadto na obiektach SUW i Oczyszczalni ścieków przeprowadzone zostały inwestycje finansowane z budżetu gminy i środków zewnętrznych. Informacje o zrealizowanych inwestycjach zamieszczane są corocznie w raportach o stanie gminy, w planach celów rzeczowo-finansowych.

ZGKiM Sp. z o. o. w Kowalewie Pomorskim jest w trakcie rozeznania cenowego w zakresie zakupu cysterny do wody pitnej, jednak z powodu aktualnej sytuacji gospodarczej na świecie dostawcy podają odległe terminy realizacji zamówienia. Do czasu zakupu Zakład korzysta z cystern sąsiednich firm.

Przed opracowaniem wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych, konieczne będzie przeprowadzenie audytu techniczno-organizacyjnego. Wykonanie audytu planowane jest w latach 2022-2023.

Podsumowując, faktycznie do 22 lutego br. pojawiał się problem brudnej wody, natomiast od 23 lutego br. krótkotrwałe uciążliwości w tym zakresie spowodowane są występowaniem awarii i ich usuwaniem.

Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim skarga jest zasadna.

D.Pilarska-Mądry
M.Radko