

**UCHWAŁA NR XLII/356/22**  
**RADY MIEJSKIEJ W KOWALEWIE POMORSKIM**

z dnia 28 kwietnia 2022 r.

**w sprawie rozstrzygnięcia o sposobie rozpatrzenia uwagi wniesionej do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek nr ewid. 98/1 i 98/2 położonych w obrębie ewidencyjnym Sierakowo gm. Kowalewo Pomorskie.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559), oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503):

§ 1. Nie uwzględnia się uwagi z dnia 25 marca 2022 r. złożonej przez Spółkę z o.o. (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Kowalewie Pomorskim Nr rej. 4353/03/2022/P), wniesionej do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek nr ewid. 98/1 i 98/2 położonych w obrębie ewidencyjnym Sierakowo gm. Kowalewo Pomorskie dotyczącej zmiany funkcji całego obszaru objętego granicą opracowania na funkcję farmy fotowoltaicznej o mocy do 15MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą zapewniającą poprawną pracę.

§ 2. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Burmistrzowi Kowalewa Pomorskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ  
*Jerzy Orłowski*

## UZASADNIENIE

Na podstawie art. 17 ust. 11 oraz art. 18 ust 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503), w dniu 25 marca 2022 r. (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Kowalewie Pomorskim Nr rej. 4353/03/2022/P) Spółka z o.o. wniosła uwagę do wyłożonego do publicznego wglądu w siedzibie Urzędu Miejskiego w Kowalewie Pomorskim w dniach od 14 lutego 2022 r. do 16 marca 2022 r. projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek nr ewid. 98/1 i 98/2 położonych w obrębie ewidencyjnym Sierakowo gm. Kowalewo Pomorskie.

W złożonej uwadze stwierdzono, że „przedstawione w projekcie planu rozwiązania są niezgodne z:

- a) zapisami obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Kowalewo Pomorskie przyjętego Uchwałą nr XXII/215/09 Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim z dnia 26 czerwca 2009 r. , w którym to dokumencie obszar działek 98/1 i 98/2 oznaczono jako: obszar rolny w którym dopuszcza się lokalizację generatorów energii odnawialnej,
- b) wydaną przez Burmistrza Miasta Kowalewo Pomorskie decyzją stwierdzającą brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla projektu farmy fotowoltaicznej na działkach 98/1 i 98/2 obręb Sierakowo (OŚREiG.6220.17. 2021 z dnia 02.02.2021, ostateczna 06.09.2021),
- c) złożonym wnioskiem o ustalenie warunków zabudowy dla projektu farmy fotowoltaicznej na działkach 98/1 i 98/2 obręb Sierakowo z dnia 23.08.2021,
- d) wnioskami złożonymi we właściwym terminie przez inwestora i właściciela gruntu o uwzględnienie możliwości lokalizacji farmy fotowoltaicznej o mocy do 15MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą zapewniającą poprawną pracę oraz zabezpieczającą mienie oraz magazynu energii w tworzonym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego,
- e) zatwierdzonym przez Radę Ministrów 2 lutego 2021 r. dokumentem pod nazwą „Polityka energetyczna Polski do roku 2040” w którym założono intensywny rozwój alternatywnych źródeł energii opartych na energii słonecznej (fotowoltaiki). Zgodnie z założeniami Ministerstwa Energii, produkcja energii ze słońca ma być jednym z najważniejszych źródeł w polskiej energetyce pod względem zainstalowanych mocy - do 2040 roku ma wynosić 10 000-16 000 MW. (...)Pojawia się zatem pytanie, jaki cel przyświeca Organowi, który nie realizuje postulatów mieszkańców swojej gminy, właściciela terenu którego dotyczą założenia projektu planu, założeń polityki polskiego rządu oraz polskiego inwestora który inwestuje własne środki w rozwój niezależnego źródła energii na terenie gminy Kowalewo Pomorskie?”

Zgodnie z art. 17 ust. 12 Burmistrz Kowalewa Pomorskiego rozpatrując wniesioną uwagę stwierdził co następuje.

- a) W zakresie ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Kowalewo Pomorskie:

Zgodnie z art. 3. 1. Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym „kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, z wyjątkiem morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej oraz terenów zamkniętych, należy do zadań własnych gminy”. Plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając

jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu. Studium (zgodnie z art. 9. 1-5) nie jest aktem prawa miejscowego. W obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Kowalewo Pomorskie, uchwalonym uchwałą Nr XXII/215/09 Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim z dnia 26 czerwca 2009 r. wraz ze zmianą uchwaloną uchwałą nr XXXVII/315/18 Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim z dnia 26 września 2018 r. w kierunkach zagospodarowania przestrzennego gminy wskazano rozwój rolnictwa i osadnictwa jako funkcji podstawowych. Teren objęty opracowaniem położony jest w strefie III – rolniczo-osadniczej, dla której ustala się m.in. lokalizację nowej zabudowy siedliskowej na terenach rolnych w oparciu o obowiązujące przepisy, wprowadzenie zabudowy mieszkaniowej oraz terenów rekreacyjno-turystycznych w granicach terenów zainwestowanych oraz terenów wskazanych do urbanizacji, objętych zamiarem sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego – zgodnie z rysunkiem studium, na pozostałych terenach utrzymanie funkcji rolniczej z dążeniem do podnoszenia poziomu organizacji produkcji oraz możliwość zalesiania gruntów rolnych o niskiej przydatności produkcyjnej. Nadto „w uzasadnionych przypadkach dopuszcza się lokalizację funkcji usługowo-produkcyjnej mając na uwadze potrzebę ochrony istniejącego środowiska przyrodniczego, a tym samym jakość produkcji rolnej”. W studium dopuszczono także „lokalizację generatorów energii odnawialnej tj. np. elektrownie wiatrowe i in., mając jednak na uwadze potrzebę ochrony istniejących wartości kulturowych oraz środowiska przyrodniczego - zgodnie z przepisami odrębnymi, z zastrzeżeniem, iż strefa oddziaływania generatorów musi wchodzić również w wyznaczony na rysunku studium obszar”. Obszar taki został wskazany na rysunku studium. Rozpatrując powyższe należy przede wszystkim podkreślić, iż Studium nie jest aktem prawa miejscowego, a więc nie zawiera przepisów powszechnie obowiązujących i nie może być podstawą do wydania decyzji administracyjnych. Jest podstawowym dokumentem kreującym politykę przestrzenną gminy i lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego. Nie odnosi się w swoich ustaleniach do poszczególnych działek. Wszystkie wyżej wymienione ustalenia dotyczą strefy III – rolniczo-osadniczej, której granice określono na rysunku studium, a na obszarze której położone są działki objęte opracowaniem planu. Ustalenia studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych. Organ odpowiedzialny za kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy (art. 3 ust. 1) chcąc stać na straży ładu przestrzennego oraz poszanowania własności wszystkich mieszkańców gminy musi dążyć do stanowienia czytelnego prawa miejscowego z jasno określonym sposobem i warunkami zagospodarowania przestrzennego terenu objętego opracowaniem, ale również w odniesieniu do terenów znajdujących się w sąsiedztwie. To, że ustalenia studium dopuszczają wprowadzenie (dla pewnych obszarów) zmian w zagospodarowaniu przestrzennym nie oznacza, że są one wiążące dla każdej działki położonej w tym obszarze. Dopiero bowiem na etapie sporządzania planu miejscowego ustawodawca przewidział szczegółowe odniesienie i ustalenie zasad dla terenu objętego planem w zakresie:

- a) ochrony i kształtowania ładu przestrzennego,
- b) ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu,
- c) szczególnych warunków zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu,
- d) kształtowania zabudowy oraz wskaźników zagospodarowania terenu (w tym maksymalna i minimalna intensywność zabudowy, minimalny udział procentowy powierzchni biologicznie czynnej, maksymalna wysokość zabudowy, minimalna liczbę miejsc do parkowania w tym miejsca przeznaczone na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposób ich realizacji oraz linie zabudowy),
- e) modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej.

Należy podkreślić, iż teren objęty opracowaniem oraz działki sąsiednie tworzą duży zwarty obszar charakteryzujący się korzystnymi warunkami do prowadzenia produkcji rolniczej i niewątpliwie mogą powodować uciążliwości dla funkcji nie związanych z rolnictwem, a wynikające z prowadzonych prac rolniczych oraz polowych (np. rozprzestrzenianie się pyłu, kurzu, piasku i słomy podrywanych wiatrem, itp.). Podobne obawy wyrazili mieszkańcy wsi Sierakowo, składając uwagę by pozostawić projekt przedmiotowego planu miejscowego bez zmian, tzn. utrzymać przeznaczenie rolnicze i zabudowę zagrodową. Wobec powyższego Burmistrz Kowalewa Pomorskiego – jako organ sporządzający projekt planu, w pierwszej kolejności uwzględnił aktualne użytkowanie i przydatność rolniczą terenu. Wobec powyższego uwagi nie uwzględniono.

- b) W zakresie wydanej przez Burmistrza Miasta Kowalewo Pomorskie decyzji stwierdzającej brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla projektu farmy fotowoltaicznej na działkach 98/1 i 98/2 obręb Sierakowo (OŚRiEG.6220.17.2021 z dnia 02.02.2021, ostateczna 06.09.2021):

Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach określa środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia. Zgodnie z brzmieniem art. 71 ust. 1 i 2 ustawy z 3.10.2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2021 r. poz. 2373 z późn. zm.) - decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach określa środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia, a jej uzyskanie jest wymagane dla planowanych przedsięwzięć mogących zawsze znacząco lub mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Sama decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach jest wyłącznie aktem wstępnym umożliwiającym przeprowadzenie dalszego procesu inwestycyjnego. Zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach ma charakter „rozstrzygnięcia wstępnego” względem przyszłego zezwolenia na realizację konkretnego przedsięwzięcia i pełni względem niego w istocie funkcję prejudycjalną (patrz wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16 stycznia 2019 r. II OSK 304/17). Sama w sobie nie umożliwia zatem przeprowadzenia procesu inwestycyjnego. Posiadanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach umożliwia natomiast inwestorowi przeprowadzenie procesu inwestycyjnego zgodnie z jej założeniami.

Wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed uzyskaniem decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu - wydawanej na podstawie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 503). Organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w przypadku ww. inwestycji jest Burmistrz Kowalewa Pomorskiego. Postępowanie w sprawie Decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach prowadzone jest w niezależnym trybie administracyjnym w oparciu o przepisy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 2373 z zm.). Przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w tym postępowaniu nie mają zastosowania. Wobec powyższego sformułowany zarzut jest bez zasadny.

- c) W zakresie złożonego wniosku o ustalenie warunków zabudowy dla projektu farmy fotowoltaicznej na działkach 98/1 i 98/2 obręb Sierakowo z dnia 23.08.2021 r.:

Tryb ustalenia warunków zabudowy w drodze decyzji administracyjnej regulują przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 503). Organem właściwym do wydania decyzji o warunkach zabudowy jest Burmistrz Kowalewa Pomorskiego. Zgodnie z zapisami ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym postępowanie administracyjne w sprawie ustalenia warunków zabudowy można zawiesić na czas nie dłuższy niż 9 miesięcy od dnia złożenia wniosku o ustalenie warunków zabudowy. Jeżeli w okresie zawieszenia nie zostanie uchwalony plan miejscowy postępowanie podejmuje się z urzędu i wydaje decyzję w sprawie ustalenia warunków zabudowy. Wobec powyższego Burmistrz Kowalewa Pomorskiego, zgodnie z przysługującym prawem – postanowieniem znak TliGG.6730.83.2021 z dnia 03 listopada 2021 roku zawiesił postępowanie w sprawie ustalenia warunków zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie wolnostojącej farmy fotowoltaicznej „Sierakowo” o mocy 15 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą zapewniającą poprawną pracę oraz zabezpieczającą mienie oraz magazynu energii na działkach 98/1 i 98/2 obręb Sierakowo zgodnie z dyspozycją art. 62 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Wobec powyższego sformułowany zarzut jest bez zasadny.

d) W zakresie zgodności z zatwierdzonym przez Radę Ministrów 2 lutego 2021 r. dokumentem pod nazwą Polityka energetyczna Polski do roku 2040” (...):

Tryb i zakres sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego regulują przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 503). W celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Integralną częścią tej uchwały jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu. Uchwałę, o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rada gminy podejmuje z własnej inicjatywy lub na wniosek wójta, burmistrza albo prezydenta miasta. Przed podjęciem takiej uchwały wójt, burmistrz albo prezydent miasta wykonuje analizy dotyczące zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium, przygotowuje materiały geodezyjne do opracowania planu oraz ustala niezbędny zakres prac planistycznych. Plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały. Ustawodawca na żadnym etapie sporządzania miejscowego planu nie przewidział badania zgodności przyjętych rozwiązań w planie miejscowym z dokumentami zatwierdzonymi przez Radę Ministrów.

Należy także podkreślić, iż projekt planu – zgodnie z art. 17 ust. 6 pkt b ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 503) podlega uzgodnieniu z wojewodą, zarządem województwa, zarządem powiatu w zakresie odpowiednich zadań rządowych i samorządowych. Projekt przedmiotowego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego został uzgodniony ww. zakresie przez stosowne organy bez uwag.

W planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uwzględnia się zwłaszcza m.in.: wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury; walory architektoniczne i krajobrazowe; wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych; wymagania

ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej; wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób ze szczególnymi potrzebami; walory ekonomiczne przestrzeni; prawo własności; potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa; potrzeby interesu publicznego; potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, itd. Ustalając przeznaczenie terenu lub określając potencjalny sposób zagospodarowania i korzystania z terenu, organ waży interes publiczny i interesy prywatne, w tym zgłaszane w postaci wniosków i uwag, zmierzające do ochrony istniejącego stanu zagospodarowania terenu, jak i zmian w zakresie jego zagospodarowania, a także analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne.

Wobec powyższego sformułowany zarzut jest bez zasadny.

Uwaga zgodnie z art. 17 ust. 14 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503), została przedstawiona Radzie Miejskiej w Kowalewie Pomorskim.