

Uchwała Nr 11/Kd/2023
Składu Orzekającego Nr 14
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 30 stycznia 2023 roku

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kowalewo Pomorskie w latach 2023-2045

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:

Aleksandra Kwiatkowska - Członek Kolegium RIO

Członkowie:

Robert Pawlicki - Członek Kolegium RIO

Edyta Nowek - Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie

prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Kowalewo Pomorskie w latach 2023-2045

Uzasadnienie

Na podstawie podjętej przez Radę Miejską w Kowalewie Pomorskim Uchwały LIII/417/22 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kowalewo Pomorskie na lata 2023-2045 (dalej WPF) oraz Uchwały Nr LIII/418/22 w sprawie budżetu na rok 2023, Skład Orzekający dokonał oceny prawidłowości wykazanej kwoty długu w roku 2023 i w latach następnych.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że planowane na 2023 rok dochody wynoszą 63 177 300,97 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 76 679 813,37

zł. Planowany deficyt budżetowy w wysokości 13 502 512,40 zł sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.).

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2023-2045. W wykazanej w WPF prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Prognozowana kwota długu na koniec 2023 roku wyniesie 46 320 792,85 zł, tj. 73,3% planowanych na ten rok dochodów. Jako źródło spłaty długu w roku 2023 i w latach następnych wskazano planowaną na te lata nadwyżkę budżetową.

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2023 r.	
Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2022 r.*	11 195
Planowane dochody ogółem	63 177 301 zł
Planowane dochody własne	36 006 959 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2022	36 224 571 zł
Planowana kwota długu na koniec 2023 r.	46 320 793 zł
Planowany wzrost kwoty długu względem roku 2022	10 096 222 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	4 138 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	73,3%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	128,6%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	2 093 386 zł
* dane wg GUS	

Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 poz. 1927), ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Burmistrz Miasta Kowalewo Pomorskie Zarządzeniem Nr 145/2021 z dnia 29 grudnia 2022 r. dokonał wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 i przyjął okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Na podstawie przepisów obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, Skład Orzekający ustalił, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie

zostanie naruszona w całym okresie objętym Prognozą. Podkreślić jednak należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na bardzo wysoki poziom zadłużenia Jednostki w stosunku do planowanych dochodów, który w roku 2023 wynosi 73,3%, w roku 2024 – 66,7%; w roku 2025 – 72,8%, w roku 2026 – 67,8%. W kolejnych latach poziom zadłużenia do planowanych dochodów ma tendencję spadkową.

W ocenie Składu Orzekającego zarówno organ stanowiący jak i wykonawczy Gminy Kowalewo Pomorskie winny mieć na uwadze przy zaciąganiu nowych zobowiązań brzmienie art. 7 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U poz. 1964). Przepisem tym wprowadzono możliwość niespełnienia przez jednostkę samorządu terytorialnego relacji ograniczającej wysokość spłaty długu, czyli indywidualnego limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem gdy łączna kwota długu jednostki nie przekroczy 100% jej dochodów ogółem pomniejszonych o dotacje i środki o podobnym charakterze (czyli co do których organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma swobody podejmowania decyzji o ich przeznaczeniu) oraz powiększonych o planowane przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Relacja prognozowanej łącznej kwoty długu Gminy Kowalewo Pomorskie obliczonej zgodnie z brzmieniem wyżej wskazanego przepisu wynosi w roku 2023 - 91,31%; w roku 2024 - 87,56% i w roku rok 2025 - 81,49%

Na dzień wydania niniejszej opinii relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych w WPF Gminy Kowalewo Pomorskie zostaje zachowana w związku z czym, orzeczono jak w sentencji uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Aleksandra Kwiatkowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy