



*Roczna analiza systemu
gospodarki odpadami komunalnymi na
terenie Gminy Kowalewo Pomorskie
w 2016 roku.*

Zatwierdzam
BURMISTRZ

Andrzej Grabowski

Spis Treści

I.	Wstęp.....	3
II.	Zagadnienia ogólne	3
III	Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.....	5
1.	Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.....	5
2.	Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	6
3.	Bilans finansowy systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2016 r.	6
4.	Liczba mieszkańców	7
5.	Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	7
6.	Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy.....	8
7.	Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy	10
8.	Podsumowanie	11

I. Wstęp

Zgodnie z art. 3 ust. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2016, poz. 250), gminy dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi. Celem analizy jest weryfikacja możliwości technicznych i organizacyjnych gmin, niezbędna do stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Analiza zawiera weryfikację możliwości gminy w zakresie przetwarzania odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania, a także potrzeb inwestycyjnych, kosztów systemu gospodarki odpadami. Dostarcza informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie, a także ilości odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania przeznaczonych do składowania.

II. Zagadnienia ogólne

Gmina Kowalewo Pomorskie w zamian za uiszczaną przez mieszkańców opłatę gospodaruje odpadami komunalnymi. W okresie od 01.01.2016 r. do 31.12.2016 r. usługi odbioru i zagospodarowania stałych odpadów komunalnych świadczył podmiot wybrany w drodze przetargu nieograniczonego PUKiM EKOSYSTEM Sp. z o o z Wąbrzeźna. Obszary wiejskie obsługiwane były w głównej mierze przez podwykonawcę w/w przedsiębiorstwa, tj. Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Kowalewie Pomorskim.

Gmina Kowalewo Pomorskie utworzyła kompleksowy, nowoczesny system gospodarki odpadami, obejmując zasięgiem wszystkie strumienie odpadów, tzn. odpady z gospodarstw domowych, przemysłu, usług i handlu.

Właściciele nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych prowadzili selektywną zbiórkę odpadów u "źródła ich powstania", tj. bezpośrednio na terenie nieruchomości, w systemie 5-cio pojemnikowym. Pojemniki do selektywnej zbiórki odpadów zapewniła firma EKOSYSTEM Sp. z o.o.

W miesiącach listopad i grudzień 2016r. mieszkańcy mieli możliwość odrębnego zbierania i oddawania popiołu. Przedsiębiorca wywoził popiół wyłącznie z tych nieruchomości, których właściciele zgłosili do Urzędu chęć prowadzenia selektywnej zbiórki tej frakcji odpadu.

W 2016 r. na terenie Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. przy ul. Brodnickiej 1 w Kowalewie Pom. w dalszym ciągu funkcjonował punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, do którego mieszkańcy mogli dostarczać następujące rodzaje odpadów:

- przeterminowane leki,
- zużyte baterie i akumulatory,
- chemikalia,
- meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- odzież i tekstylia
- popiół i żużel powstały w procesie spalania,
- odpady budowlane i rozbiórkowe,
- zużyte opony,
- odpady zielone, które ulegają biodegradacji
- selektywnie zebrane szkło, papier i tekturę, tworzywa sztuczne i metale.

W/wym. odpady komunalne przyjmowane były nieodpłatnie do PSZOK od poniedziałku do piątku w godzinach od 7:00 do 15:00 po okazaniu dokumentu potwierdzającego zamieszkanie na terenie gminy Kowalewo Pomorskie oraz dokumentu potwierdzającego dokonanie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za poprzedni miesiąc.

Zgodnie z obowiązującym sposobem rozliczania, za wykonywane usługi właściciele nieruchomości zamieszkałych wnosili opłatę zależną od ilości osób zamieszkujących w danej posesji oraz sposobu zbierania odpadów, zaś właściciele firm i instytucji wpłacali stawkę wyliczoną w oparciu o ilość i pojemność posiadanych pojemników na odpady zmieszane oraz sposób zbierania nieczystości.

W roku 2016 r. stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi kształtowała się następująco:

- nieruchomości zamieszkałe:

Sposób zbierania odpadów	Stawka opłaty za każdą osobę zamieszkałą
segregowany	8 zł
nieselegowany	20 zł

- nieruchomości niezamieszkałe:

Rodzaj pojemnika na odpady zmieszane	Stawka opłaty za odpady segregowane	Stawka opłaty za odpady niesegregowane
1100 1	160 zł	400 zł
240 1	36 zł	88 zł
1201	18 zł	44 zł
601	9 zł	22 zł

III. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

1. Możliwość przetwarzania odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zgodnie z art. 9e ust. 1 pkt. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych bezpośrednio do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Gmina Kowalewo Pomorskie wchodziła w skład Regionu 2 Wąbrzesko-Chełmińskiego gospodarki odpadami komunalnymi. W „Planie gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2012 – 2017 z perspektywą na lata 2018 – 2023” określono dla w/w regionu dwie instalacje spełniające warunki instalacji regionalnych do przetwarzania odpadów komunalnych, tj. w Niedźwiedziu gm. Dębowa Łąka oraz w Osnowie gm. Chełmno.

W 2016 r. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opracował „Plan gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2018-2023”. Zaakceptowano zgłoszony przez Gminę Kowalewo Pomorskie wniosek do projektu w/w planu o zwiększenie zasięgu Regionu 2 w celu zwiększenia ilości instalacji regionalnych, do których przedsiębiorcy mogliby oddawać zmieszane odpady komunalne oraz odpady biodegradowalne z terenu gminy Kowalewo Pomorskie. W rezultacie połączono Region 2 z Regionem 3 (Wąbrzesko-Chełmiński z Lipnowsko-Rypińskim), tworząc Region Wschodni. Obecnie dla w/w regionu określono cztery instalacje, które spełniają warunki instalacji regionalnych do przetwarzania odpadów komunalnych, dodatkowe instalacje zlokalizowane są

w Puszczy Miejskiej gm. Rypin oraz w Lipnie gm. Lipno.

2. *Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.*

W 2016 r. na terenie gminy Kowalewo Pom. nie zrealizowano żadnych zadań inwestycyjnych dotyczących odpadów komunalnych, w związku z czym nie poniesiono z tego tytułu żadnych kosztów.

Realizacja inwestycji w dłuższej perspektywie uzależniona będzie od:

- możliwości pozyskania dofinansowania na realizację inwestycji ze środków krajowych i funduszy unijnych,
- wysokości środków uzyskanych z opłat z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi i ewentualnej nadwyżki pozostałej po pokryciu wszystkich bieżących kosztów obsługi systemu.

3. *Bilans finansowy systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2016 r.*

- Wysokość wpłat dokonanych przez mieszkańców z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w okresie od 01 stycznia 2016r.- do 31 grudnia 2016r.:
 - należność główna – **1 343 669,50 zł**
 - odsetki – **2 954,17 zł**
 - koszty (upomnienia, egzekucyjne, opł. prolongacyjna) – **13 966,01 zł**
- W wyżej wymienionym okresie wystawiono **1 212** upomnień na łączną kwotę **146 589,74 zł** (należność główna).
- W 2016 r. wystawiono **206** tytułów wykonawczych, które przekazano do Naczelnika Urzędu Skarbowego w celu wyegzekwowania zaległej kwoty.

Na dzień 31.12.2016 r. tytuły wykonawcze były wystawione na 216 osób (dłużników). Łączna kwota wynikająca z tytułów wykonawczych to **166 413,91 zł**, z czego US wyegzekwował **47 150,62 zł** co stanowi **28,33 %**, kwota **18 878,09 zł** wpłacona została osobiście przez dłużników, co stanowi **11,34%**.
- Stan zaległości na dzień 31 grudnia 2016 roku wynosił **126 315,13 zł**.
- Koszty obsługi systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2016 rok:
 - wynagrodzenia osobowe wraz z pochodnymi – **144 998,00 zł**
 - wynagrodzenia 13-stki – **8 868,00 zł**
 - inkaso – **38 040,00 zł**

- zakup materiałów – **5 505,63 zł**
 - obsługa PSZOK – **26 441,21 zł**
 - odbiór i zagospodarowanie odpadów – **939 600,00 zł**
 - utylizacja odpadów – **13 961,44 zł**
 - abonament roczny za system informatyczny – **2 804,40 zł**
 - koszty obsługi bankowej – **1 360,58 zł**
 - opłata pocztowa – **13 081,13 zł**
 - koszty usług telefonicznych – **660,98 zł**
 - delegacje pracowników – **38,45 zł**
 - koszty komornicze – **2 175,98 zł**
 - szkolenia pracowników – **430,32 zł**
- RAZEM: 1 197 966,12 zł**

4. Liczba mieszkańców.

Według stanu zameldowania na dzień 31.12.2016 r. Gmina Kowalewo Pomorskie liczyła 11417 mieszkańców. W deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na koniec 2016 r. ujętych zostało 10271 mieszkańców (w tym 3561 na terenie miasta oraz 6710 na obszarach wiejskich).

Różnica wynika z faktu, iż część osób pomimo zameldowania zamieszkuje na terenie innej gminy, bądź poza granicami kraju. Jednak, aby uiszczać niższą opłatę, nadal zdarzają się przypadki celowego zaniżania liczby osób zamieszkałych wykazywanych w składanych deklaracjach. Deklaracje weryfikowane są na bieżąco, w oparciu o dane udostępniane przez instytucje, firmy oraz osoby prywatne.

5. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Do 30 czerwca 2013r. właściciele nieruchomości zobowiązani byli do udokumentowania, w formie umowy, korzystania z usług wykonywanych przez przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie odbierania stałych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

W związku z tym, iż Gmina Kowalewo Pomorskie od 01 lipca 2013 r. objęła nowym

systemem gospodarowania odpadami komunalnymi zarówno nieruchomości zamieszkałe jak i niezamieszkałe, właściciele nieruchomości zostali zwolnieni z powyższego obowiązku.

6. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy.

W poniżej zamieszczonej tabeli podano ilość odpadów komunalnych odebranych z terenu gminy Kowalewo Pomorskie w 2016 r. z podziałem na kody odpadów [Mg*]

Kod odpadu	I półrocze	II półrocze	Rocznie
20 03 01 (niesegregowane zmieszane odpady komunalne)	978,7	1034,1	2012,80
20 03 07 (odpady wielkogabarytowe)	10,86	22,56	33,42
20 01 02 (szkło)	128,8	126,9	255,70
20 01 39 (tworzywa sztuczne)	80,5	108,6	189,10
20 01 01 (papier i tektura)	28,0	37,66	65,66
20 02 01 (odpady ulegające biodegradacji)	89,36	146,1	235,46
20 01 32 (leki inne niż wymienione w 20 01 20 01 31*)	0,047	0,028	0,075
10 01 01 (żuźle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów – z wyjątkiem pyłów wymienionych w 10 01 04)	53,0	38,4	91,40
17 09 04 (zmieszane odpady z budowy remontów i demontażu)	23,36	19,96	43,32
20 02 03 (inne odpady nieulegające biodegradacji)	55,5	101,2	156,70
20 01 34 (baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33)	0	0,13	0,13
20 01 36 (zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23, 20 01 35)	15,9	0,95	16,85
07 01 04* (inne rozpuszczalniki ogrodnicze, roztwory przemysłowe i ciecze macierzyste)	0	0,023	0,023

Razem	1464,027	1636,611	3100,638
--------------	-----------------	-----------------	-----------------

*1 Mg (megagram) = jedna tona

Na podstawie art. 3b ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązano gminy do osiągnięcia określonych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła, a także innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych określone zostały poziomy przewidziane do osiągnięcia w poszczególnych latach (tabele nr 1 i 2).

Tabela nr 1. Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła

	Wymagane poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia w %									
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	10	12	14	16	18	20	30	40	50	

Tabela nr 2. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych

	Wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami w %									
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30	36	38	40	42	45	50	60	70	

Poziomy osiągnięte przez gminę Kowalewo Pomorskie, wykazane w sprawozdaniu z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2016 kształtują się następująco:

- poziom recyklingu przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła: **40,47 %**
- poziom recyklingu przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych: **100 %**

Gminy mają również obowiązek ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. określono dopuszczalne poziomy masy odpadów komunalnych ulegających

biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. (tabela nr 3)

Tabela nr 3. Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 [%]

	2012	16 lipca 2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	16 lipca 2020
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. [%]	75	50	50	50	45	45	40	40	35

Osiągnięty w przez Gminę Kowalewo Pom. poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania w 2015 wyniósł **0,05 %**.

Reasumując, we wszystkich trzech przypadkach gmina osiągnęła wymagane poziomy.

7. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.

Ilość odpadów o kodzie 20 03 01 (zmieszane) poddane składowaniu lub innym niż składowanie procesom przetwarzania [Mg]

Kod odpadu	I półrocze	II półrocze	Rocznie
20 03 01 odpady zmieszane poddane składowaniu	0	0	0
20 03 01 odpady zmieszane poddane przetworzeniu	978,7	1034,1	2012,80
Razem	978,7	1034,1	2012,80

Odpady ulegające biodegradacji w 2016 r. zostały w całości poddane procesom innym niż składowanie.

Ilość odpadów biodegradowalnych poddanych procesom innym niż składowanie [Mg]

Kod odpadu	Ilość odpadów	Sposób zagospodarowania odpadów
20 02 01 odpady ulegające biodegradacji	235,46	Kompostowanie odpadów
20 01 01 opakowania z papieru i tektury	65,66	Mechaniczno-biologiczne przetworzenie
Razem	301,12	

8. Podsumowanie

Podsumowując rok 2016 wskazać należy, iż Gmina Kowalewo Pomorskie zapewniła dogodnie dla mieszkańców warunki segregacji oraz pozbywania się nieczystości.

Priorytetowym zadaniem na rok 2017 r. jest uzyskanie dofinansowania w ramach projektu grantowego pn. „Wsparcie rozwoju Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego w latach 2016-2018 realizowanego przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu ze środków Funduszu Europejskiego we ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

Sporządziły:
K. Izbrandt
B. Lewandowska