

UCHWAŁA NR/...../17

RADY MIEJSKIEJ W KOWALEWIE POMORSKIM

z dnia 2017 roku

w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy Gminy Kowalewo Pomorskie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018.

Na podstawie art. 5 a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r., poz. 1817, poz. 1948, Dz.U. z 2017 r. poz. 60, poz. 573) uchwała się co następuje:

§ 1. Uchwała się roczny program współpracy Gminy Kowalewo Pomorskie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały, zwany dalej „Programem”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kowalewo Pomorskie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Współpraca samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi stanowi kluczowy element rozwoju demokratycznego społeczeństwa obywatelskiego. Roczny Program współpracy Gminy Kowalewo Pomorskie z organizacjami pozarządowymi na rok 2018 jest dokumentem systematyzującym i precyzującym tę współpracę.

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2016 r., poz. 1817 z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest do uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, o której mowa powyżej do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Mając na uwadze prawidłową realizację powyższego zadania oraz biorąc pod uwagę konieczność określenia zasad oraz obszarów współpracy pomiędzy organizacjami pozarządowymi opracowany został „Roczny program współpracy Gminy Kowalewo Pomorskie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018”. Program zawiera między innymi informacje o planowanych kierunkach współdziałania pomiędzy gminą a działającymi na terenie naszej gminy organizacjami, sposobie realizacji zadań, finansowaniu zadań ujętych w Programie.

W związku z powyższym podjęcie wyżej wymienionej uchwały jest w pełni uzasadnione.

ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY KOWALEWO POMORSKIE

z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018.

WSTĘP

Program współpracy Gminy Kowalewo Pomorskie z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest elementem składowym, realizowanej przez samorząd polityki społecznej. Dążenie władz samorządowych do osiągnięcia pozytywnych i trwałych rezultatów w sferze polityki społecznej nie jest możliwe bez udziału i akceptacji obywateli. Rzeczywisty udział obywateli w tej dziedzinie, szczególnie poprzez działania lokalnych wspólnot obywatelskich, przyczynia się do pełniejszego zaspokajania potrzeb mieszkańców oraz wzrostu poczucia współodpowiedzialności za przyszłość Gminy.

Na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Golubiu – Dobrzyniu w zakładce „Organizacje pozarządowe” można znaleźć wykaz stowarzyszeń zarejestrowanych w ewidencji Starosty Golubsko – Dobrzyńskiego (www.serwis.bip.golub-dobrzyn.com.pl)

Ilekróć w programie jest mowa o:

- ustawie - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r., poz. 1817 z późn. zm.);
- organizacji pozarządowej - należy przez to rozumieć podmioty wymienione w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- gminie - należy przez to rozumieć Gminę Kowalewo Pomorskie;
- działalności pożytku publicznego - należy przez to rozumieć działalność społecznie użyteczną prowadzoną przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy;
- zadaniu publicznym - należy przez to rozumieć zadania, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, o ile obejmują zadania Gminy Kowalewo Pomorskie;
- „Programie” - należy przez to rozumieć „Roczny program współpracy Gminy Kowalewo Pomorskie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018”.

ROZDZIAŁ I

Cel główny i cele szczegółowe „Programu”

1. Głównym celem współpracy Gminy Kowalewo Pomorskie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy jest włączenie tych jednostek na zasadzie partnerstwa do działalności społecznie użytecznej, na rzecz pożytku publicznego, w realizacji zadań własnych gminy, w tym zadań publicznych ujętych w wieloletnich programach strategii długookresowych.

2. Cele szczegółowe:

- poprawa jakości życia poprzez pełniejsze zaspokojenie potrzeb społecznych mieszkańców Gminy;
- wzmocnienie pozycji organizacji działających na terenie Gminy;
- budowa społeczeństwa obywatelskiego i aktywizacja społeczności lokalnej;
- umacnianie partnerstwa pomiędzy samorządem a organizacjami pozarządowymi;
- integracja podmiotów realizujących zadania publiczne.

ROZDZIAŁ II

Zasady współpracy

Niezmiennie pozostają zasady współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi. Wzorem lat ubiegłych realizowana ona będzie na zasadach:

- pomocniczości - polegającej na wspieraniu działalności organizacji pozarządowych oraz umożliwianiu im realizacji zadań publicznych;
- suwerenności stron - oznaczającej, że Gmina i organizacje pozarządowe podejmujące współpracę zachowują wzajemną autonomię i niezależność względem siebie;
- partnerstwa - oznaczającej, że strony ustalają zakres współpracy, uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych i zadań, wypracowywaniu najlepszych sposobów ich realizacji, traktując się wzajemnie jako podmioty równoprawne w tych procesach;
- efektywności - polegającej na wspólnym dążeniu Gminy i organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych;
- uczciwej konkurencji i jawności - zakładającej kształtowanie przejrzystych zasad współpracy, opartych na równych i jawnych kryteriach wyboru realizatora zadania publicznego oraz na zapewnieniu równego dostępu do informacji.

ROZDZIAŁ III

Zakres przedmiotowy

1. Przedmiotem współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi jest:
 - realizacja zadań Gminy określonych w ustawach;
 - określanie potrzeb społecznych i sposobów ich zaspakajania;
 - podwyższanie efektywności działań kierowanych do mieszkańców Gminy.
2. Podstawowym kryterium decydującym o podjęciu współpracy z organizacjami pozarządowymi jest prowadzenie przez nie działalności pożytku publicznego na terenie Gminy lub na rzecz jej mieszkańców.

ROZDZIAŁ IV

Formy współpracy

1. Współpraca Gminy w sferze zadań publicznych z organizacjami pozarządowymi ma charakter finansowy i pozafinansowy.

2. Do współpracy o charakterze finansowym należy:

- a) Zlecenie realizacji zadań publicznych poprzez:
 - powierzanie wykonania zadań publicznych i udzielanie dotacji ze środków budżetowych na sfinansowanie ich realizacji;
 - wspieranie wykonania zadań publicznych i udzielanie dotacji na dofinansowanie ich realizacji;

Z realizacji zadań określonych w pkt 2 ppkt a zasady kontroli wykonania powierzonego zadania oraz składania sprawozdań określają umowy zawarte z organizacjami pozarządowymi.

3. Formy współpracy pozafinansowej:

a) o charakterze informacyjnym:

- wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i zakresie współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków, a w szczególności o:

- projekcie budżetu Gminy na dany rok i zadaniach przewidzianych do realizacji na jego podstawie;
 - zakresie podejmowanych działań na rzecz rozwiązywania problemów bezrobocia i tworzenia nowych miejsc pracy;
- konsultowanie projektów aktów normatywnych Rady w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji;
- zapraszanie na sesje Rady Miejskiej i posiedzenia Komisji organizacji zainteresowanych problematyką ich działalności statutowej;
- tworzenie w miarę potrzeby wspólnych zespołów problemowych o charakterze doradczym lub inicjatywnym, składających się z radnych i przedstawicieli jednostek organizacyjnych Gminy Kowalewo Pomorskie oraz organizacji pozarządowych dla rozpatrzenia określonych problemów, ustalanie strategii i sposobów wspólnego działania, bądź podjęcie określonej problematyki dla dobra pożytku publicznego;
- prowadzenie na stronie internetowej Urzędu zakładki „Organizacje pozarządowe”, gdzie można uzyskać m.in. informacje o możliwościach uzyskania wsparcia z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej, umieścić informacje przekazane przez organizacje;

b) o charakterze promocyjnym:

- promowanie i wspieranie działalności organizacji pozarządowych poprzez zapraszanie do udziału w posiedzeniach organów gminy, informowanie społeczeństwa o udziale tych organizacji w pracach na rzecz Gminy w lokalnych gazetach, publikacjach, tablicach informacyjnych;
- wspieranie inicjatyw organizacji na rzecz społeczności Gminy;

c) o charakterze organizacyjnym:

- umożliwienie organizacjom pozarządowym nabywania na preferencyjnych warunkach prawa użytkowania (dzierżawa, najem) nieruchomości (lokali) będących własnością Gminy dla celów prowadzenia działalności statutowej tych organizacji, w miarę występowania pustostanów i potrzeb organizacji;
- udostępnianie sal oraz sprzętu;
- pomoc w uzyskiwaniu sprzętu i wsparcia technicznego.

W realizacji programu uczestniczą kierownicy referatów, samodzielne stanowiska Urzędu Miejskiego w Kowalewie Pom. oraz jednostki organizacyjne Gminy w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi w ramach swoich kompetencji określonych regulaminowo lub statutowo.

Ponadto samorząd będzie działał na rzecz ekonomii społecznej i będzie realizował współpracę w tym kierunku.

ROZDZIAŁ V

Priorytetowe zadania publiczne

Zadania publiczne Gminy, realizowane przy udziale organizacji pozarządowych mogą obejmować następujące sfery:

1. Pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej w kierunku przeciwdziałania ubóstwu i społecznej marginalizacji, ochrony i promocji zdrowia, obejmującej:

- prowadzenie świetlicy socjoterapeutycznej dla dzieci zagrożonych wykluczeniem i dysfunkcyjnych;
- przeciwdziałanie patologii społecznej,
- pomoc osobom starszym i niepełnym, zamieszkującym samodzielnie, nie mającym wsparcia w rodzinie,
- profilaktykę rozwiązywania problemów alkoholowych, reintegrację społeczną osób uzależnionych od alkoholu, przeciwdziałanie narkomanii HIV/AIDS oraz nikotynizmowi;
- profilaktykę z zakresu ochrony zdrowia psychicznego;
- prowadzenie edukacji zdrowotnej, profilaktyki dzieci, młodzieży i osób dorosłych;
- profilaktykę w zakresie wczesnego wykrywania raka sutka i badanie mammograficzne.

2. Działania na rzecz osób niepełnosprawnych, a w szczególności dotyczące:

- wspierania aktywnych form rehabilitacji połączonej z wypoczynkiem;
- stwarzania warunków do pełnego uczestnictwa osób niepełnosprawnych w życiu kulturalnym, sporcie, rekreacji i turystyce;
- wyrównywania szans osób niepełnosprawnych w życiu społecznym;
- aktywizacji zawodowej, zatrudniania i przeciwdziałania skutkom bezrobocia wśród niepełnosprawnych;
- organizowania różnych form wspierania rodzin z dzieckiem lub dorosłą osobą niepełnosprawną;
- dostosowania wymogów architektonicznych budynków użyteczności publicznej na terenie Gminy do potrzeb osób niepełnosprawnych.

3. Nauki, edukacji, oświaty i wychowania obejmujące:

- organizację spotkań, seminariów dotyczących historii miasta i regionu;
- organizację konkursów przedmiotowych;
- wydawanie publikacji i wydawnictw naukowych;
- wspomaganie rozwoju i uzdolnień dzieci i młodzieży;
- działania na rzecz podnoszenia poziomu wykształcenia mieszkańców Gminy poprzez udzielanie pomocy materialnej dla uczącej się młodzieży oraz wyrównywanie szans w dostępie do edukacji.

4. Kultury i sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji poprzez:

- propagowanie aktywności twórczej artystów amatorów na terenie Gminy;
- organizację festiwali, konkursów, przeglądów imprez oraz innych form służących rozwojowi działalności kulturalnej i artystycznej;
- organizację konferencji, seminariów i sesji naukowych;
- ochronę i popularyzację materialnego i niematerialnego dziedzictwa kulturowego regionu w tym zbiorów bibliotecznych oraz ochrony zabytków;
- upowszechnianie kultury, w tym wśród osób niepełnosprawnych i upośledzonych umysłowo;
- podtrzymywanie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
- propagowanie publikacji i wydawnictw;
- organizację integracyjnych imprez kulturalnych dla dorosłych, dzieci, młodzieży i osób starszych.

5. Kultury fizycznej i turystyki, obejmującej następujące działania:

- organizowanie przedsięwzięć i programów w zakresie usportowienia dzieci i młodzieży oraz osób pełnoletnich poprzez prowadzenie zajęć szkoleniowych w zakresie różnych dyscyplin sportu, mających na celu przygotowanie zawodników klubów i stowarzyszeń do rywalizacji sportowej, w tym udziału w organizowanych przez związki sportowe rozgrywkach ligowych, turniejach i zawodach;
- organizowanie imprez sportowych, rekreacyjnych i turystycznych dla dzieci i młodzieży w czasie ferii zimowych i letnich;
- organizowanie imprez sportowych, rekreacyjnych i turystycznych dla mieszkańców miasta i gminy;
- organizowanie imprez sportowych, rekreacyjnych i turystycznych dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnej;
- organizowanie dla dzieci i młodzieży szkolnej pozalekcyjnych zajęć sportowo – rekreacyjnych w zakresie różnych dyscyplin sportu młodzieżowego;
- nowatorskie i innowacyjne projekty mające na celu upowszechnianie rozwoju sportu, turystyki i rekreacji.

6. Ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego, w ramach których przewiduje się:

- organizację konkursów o przyrodzie oraz działalności w zakresie estetyki Gminy;
- organizację sesji ekologicznych;
- organizację imprez wyjazdowych w ramach działań proekologicznych;

- realizację przedsięwzięć mających na celu ochronę przyrody oraz ochronę zwierząt.

7. Promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy poprzez kształtowanie aktywnych grup docelowych poradnictwa życiowego i terapii oraz wyrównywania szans w dostępie do informacji, usług i poradnictwa.

ROZDZIAŁ VI Okres realizacji „Programu”

Roczny Program Współpracy Gminy Kowalewo Pomorskie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie obowiązuje od 01.01.2018 r. do 31.12.2018 r.

ROZDZIAŁ VII Sposób realizacji „Programu”

1. Cele zawarte w „Programie” realizowane są przez:

- równy dostęp do informacji oraz wzajemne informowanie się podmiotów „Programu” współpracy o planowanych kierunkach działalności i współdziałaniu w celu zharmonizowania tych kierunków;
- wspieranie lub powierzanie zadań publicznych oraz realizację umów o wykonanie inicjatywy lokalnej – na zasadach określonych w ustawie;
- współpracę na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności;
- informowanie o możliwościach pozyskiwania środków finansowych ze źródeł zewnętrznych w tym z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej;
- udział organizacji w działaniach programowych Gminy;
- promocję działalności organizacji.

Za przebieg „Programu” zgodnie z jego założeniami, ze strony samorządu, odpowiadają:

1. **Rada Miejska i jej komisje** – w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej Gminy, nawiązywania merytorycznej współpracy z organizacjami.
2. **Burmistrz Miasta** – w zakresie realizacji w/wym. polityki, dysponowania środkami w ramach budżetu.
3. **Komisje konkursowe** – powołane w celu przeprowadzenia konkursu na dotacje z budżetu Gminy na realizację zadań Gminy w 2018 roku.
4. **Referaty merytoryczne Urzędu Miejskiego** – w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi, zgodnie z zapisami obowiązującego Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Kowalewie Pomorskim.
5. **Biuro Rady Miejskiej** – w zakresie kontaktów pomiędzy organizacjami, a poszczególnymi komisjami stałymi Rady Miejskiej.

ROZDZIAŁ VIII Wysokość środków planowanych na realizację „Programu”

1. W zakresie wyżej wymienionych zadań przyjmuje się jako priorytetowe celem dofinansowania takie działania w ramach, których organizacje pozarządowe pozyskują środki na ich realizację ze źródeł zewnętrznych przystępując do opracowania projektów, w tym unijnych, na zapewnienie wymaganego wkładu własnego.
2. Finansowanie zadań o jakich mowa wyżej następować będzie w formach i przypadkach przewidzianych przepisami prawa.
3. Wysokość środków budżetowych przewidzianych na realizację zadań programowych, a w szczególności na zlecenie zadań gminy organizacjom określa uchwała budżetowa na dany rok.

4. Przekazywanie środków nastąpi po zawarciu umowy na realizację zadania publicznego. Organizacja pozarządowa otrzymująca środki finansowe zobowiązana jest do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu bądź dofinansowaniu z budżetu Gminy.

ROZDZIAŁ IX

Sposób oceny realizacji „Programu”

1. Burmistrz dokonuje kontroli i oceny realizacji zadań zleconych organizacjom pozarządowym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego na zasadach określonych ustawą.
2. Sprawozdanie z realizacji „Programu” Burmistrz Miasta przedłoży Radzie oraz opublikuje w Biuletynie Informacji Publicznej w terminie nie później niż do 31 maja 2019 r.

ROZDZIAŁ X

Sposób tworzenia „Programu” oraz przebieg konsultacji

1. Roczny Program Współpracy Gminy Kowalewo Pomorskie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018 jest opracowany po konsultacjach społecznych przeprowadzonych zgodnie z Zarządzeniem Nr 95/2017 Burmistrza Miasta Kowalewo Pomorskie z dnia 18 lipca 2017 r.

ROZDZIAŁ XI

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Komisja konkursowa i jej Przewodniczący powoływana jest Zarządzeniem Burmistrza Miasta Kowalewo Pomorskie, niezwłocznie po zamknięciu konkursu ofert.
2. W skład komisji wchodzi:
 - przedstawiciele organu wykonawczego;
 - reprezentant organizacji pozarządowych.
3. W skład komisji mogą również zasiadać, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
4. Komisja konkursowa działa w oparciu o właściwe ustawy oraz zasady: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności. Wykonuje stosowne prace nad projektem i ostateczną wersją programu współpracy. W trybie konkursowym, a także w przypadku wpłynięcia wniosków w trybie małych zleceń dokonuje ich oceny i kwalifikacji.
5. Komisja konkursowa przy rozpatrywaniu ofert:
 - ocenia możliwość realizacji zadania przez organizacje pozarządowe, podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 „ustawy” oraz jednostki organizacyjne podległe organom administracji publicznej lub przez nie nadzorowane;
 - ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania;
 - uwzględnia wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania;
 - ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób przy udziale, których wnioskodawca będzie realizował zadanie publiczne;
 - uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 „ustawy” udział środków własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego;
 - uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 „ustawy” wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną członków;

- uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku organizacji pozarządowej lub podmiotów wymienionych w art.3 ust.3 „ustawy”, które w latach poprzednich realizowały zleczone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków.

6. O środki w ramach współpracy mogą ubiegać się wyłącznie organizacje prowadzące działalność dla mieszkańców Gminy Kowalewo Pomorskie, które zaspokajają ich ważne potrzeby. Jest to podstawowe kryterium decydujące o udzielaniu przez Gminę wsparcia dla organizacji. Ogłoszenie o konkursie zgodnie z ustawą zostanie zamieszczone na: tablicy ogłoszeń, BIP, stronie internetowej Gminy Kowalewo Pomorskie.

ROZDZIAŁ XII

Postanowienia końcowe

1. Zmiany niniejszego „Programu” wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.
2. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym „Programie” zastosowanie mają odpowiednio przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, ustawy Kodeks Cywilny, ustawy o finansach publicznych, ustawy o zamówieniach publicznych oraz ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.